



每日养老资讯

2019 年 1 月 2 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
上海：老年福祉产品应用推广基地启用，首批十家基地挂牌	4
上海：大城养老的长宁样本	5
河南：南阳市发放养老机构建设补贴运营补贴，8家养老机构获补贴78万元	6
山东：淄博市发布《关于进一步完善居民基本养老保险制度的意见》	6
山东：寿光市探索实施四种模式，推动医养服务全域覆盖	7
江苏：南通创新建立照护保险义工服务机制，为失能人员提供多样化服务	8
江苏：盐城市盐都区医养融合增加养老服务质量	8
湖南：长沙在全国率先免费为特困老人进行适老化居家环境改造	9
四川：成都阿坝州商会看望慰问阿坝州在蓉离退休老干部	10
贵州：构建养老事业产业发展大格局	11
黑龙江：哈尔滨市敬老服务卡发放使用及老年人智能腕表上线服务正式启动	12
香港房协协助老人在家养老，有意选养老院的老人降6%	12
夕阳还需无限好——河南太康“五养模式”助力破解特困老人“养老难”	13
国家新颖的养老方式来了，不需要送老人进养老院，也不需要请保姆	14
2019年，新一轮养老支持政策或加快落地！	15
发改委：调研养老院建设，支持社会力量发展普惠养老	17
热点新闻	18
为老年人畅游互联网保驾护航	18
挤不上公交的板子不能打给老年人	18
政策法规	19
山东：淄博市人民政府关于进一步完善居民基本养老保险制度的意见	19
新疆：关于建立自治区城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见	22
新疆：关于提高自治区城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知	24
养老研究	24
广东：积极应对人口老龄化浪潮的江门答卷——江门市全面提升养老机构服务质量纪实	24
养老类型	28
湖北：今年新增9家，武汉星级养老服务机构达16家	28
养老产业	29
2018年养老健康产业创新发展大会圆满落幕	29
注册商标被冒用，养老院寸草春晖知识产权保卫战如何打？	29
老龄社会30人论坛专题研讨会在北京举行	30
智慧养老	31
北京：朝阳养老助医平台让老人享受到便捷服务	31

甘肃：兰州城关区新添五家虚拟养老餐厅.....	31
养老培训.....	32
河南：人力资源社会保障厅举办全省城乡居民养老保险和被征地农民社会保障政策业务培训班.....	32
新年巨献《守护夕阳——养老护理职业荣耀盛典》今晚播出.....	32
老年大学.....	33
老年大学汇报演出，学员们登台展风采.....	33
健康管理.....	34
老人有七个表现，要小心老年痴呆.....	34
养老地产.....	35
北京：首个共有产权养老社区开启快乐养老.....	35
泰康养老社区在全国 15 座城市布局.....	37
中国太保首个高品质养老社区在成都温江开建.....	37
养老金融.....	38
养老目标基金开启新纪元，分级基金渐次离场.....	38
专家建议建立外汇型主权养老基金.....	40
社会保障.....	41
人社部：2019 年重点推进养老保险制度改革等六方面工作.....	41
山东：滨州召开企业养老保险收支发布会，退休工人月增资 120 元.....	42
山东：烟台市今年农村低保标准提高到 4932 元.....	42
江西：宜丰县志愿者联合会 2018 年最后一次为敬老院老人先爱心送温暖.....	43
四川：养老保险由税务机关征收啦！参保人如何缴费？.....	43
国际交流.....	44
海南：共有各类养老服务机构 174 家，床位数 11958 张.....	44
世界各国养老新趋势中国将社保征缴划给税务.....	44
日本直面少子老龄化，幼儿教育和高等教育将无偿化.....	48
城市规划.....	48
老年人“坐困愁城”，如何让他们享受上上下下的自由？.....	48
老年说法.....	49
银发收割机：“围猎老人”的套路与骗局.....	49
政府购买服务.....	51
青海：海南州阳光医疗养老服务中心 PPP 项目公开招标公告.....	51
河南：禹州市民政局居家养老服务和政府购买服务项目招标公告.....	52
山东：邹城市利民建设发展有限公司邹城市利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心、特护楼 1 机房装修工程-机房隔音工程公开招标公告.....	53
关于我们.....	54
联系我们.....	56

养老视点

上海：老年福祉产品应用推广基地启用，首批十家基地挂牌

每年，上海的养老博览会和老年福祉产品设计大赛都会涌现不少优秀涉老产品，但后续推广和应用并不乐观：企业得不到应用反馈、不知市场在哪里，用户则缺乏渠道货比三家。昨天，集展示、体验、销售、租赁、科普于一体的老年福祉产品应用推广基地正式启用，目前该项目已为首批十家基地挂牌。请听报道：

杨浦区社会福利院一号楼一楼的一间 130 平米的房间是首家全面落成的基地，近百种康复辅具有机组合分布在 5 个功能区内。81 岁的徐阿婆是这儿的日托老人，腿脚不太灵便，平时出门都要拄拐，看着数款不同品牌的轮椅车、助行车有点动心，上海脉动医疗器械的市场部主管王洋简单询问了些情况，推荐徐阿婆试试他们的产品。

（您可以自己慢慢推一下感受一下）往前走（对，可以当作拐杖用，如果您走累了，下面有两个东西掰下来）刹车了（这样您就可以坐在上面休息）两用的（对，您反过来坐感受一下）蛮享受的，很舒服的“这种产品之前在市面上有看到过吗”没有“老博会也没机会去是吧”没有去过。那个阿姨走路不方便，我喊她来看好吧，我去叫]

王洋说，这次他们公司还带来了智能手套、助老床垫、沐浴椅，有的曾亮相老博会，有的是设计大赛获奖作品。

[因为老博会真正接触到的客户还是那些养老机构院长包括经销商，而老人作为实际的使用者并没有实际的接触。让老人亲身经历，看看这些产品对他们是不是有好处，我们也会派支持人员过来，给老人更好介绍，帮老人进行操作]

目前像这样的基地上海已经挂牌了十家，分布在长宁、徐汇、黄浦、静安、浦东等区的 5 家养老机构和 5 个街道为老服务中心内，将根据陆续进行配套展示。承办方中福长者养老服务有限公司总裁胡雅岚说，展示的产品将以一年为期限更换，相当于把一个永不落幕的迷你老博会搬到了老人家门口。

[我通过这个平台拿到的东西一定是在市场上认同的，有政府的公信力，不管是质量、售后、价格都应该是亲民的。这个我认为是最有价值的，政府引领社会参与的为老服务会是有生命力的，这个模式在国内第一次推出]

市社会福利企业管理处处长孙晓红告诉记者，试点成功的基础上，明年本市将实现中心城区全覆盖。

[可能是 10+10 或者 x+y。通过试用以后出具一些报告，如果这个产品真对老年人的康复、对机构的管理有比较好的促进作用的话，我们接下来也会想办法，通过财政、通过一些途径能够进入政府采购的清单，包括明年可能就能进入辅具租赁的目录，让更多机构使用这些我们经过探索的比较好的康复辅具]

主办方市社会福利行业协会会长徐启华说，杨浦区社会福利院和金福第三养老院还将依托基地平台，利用信息化、人工智能技术开展数字化养老院试点工作，这将是上海这座高度老龄化的特大型城市养老业态的新尝试。

[让政府再拿出很多土地建很多养老机构，中心城区已经没有这么大潜力了，怎么办？把机构的专业化服务送到家，再结合康复辅具进到家，老年人在家里能享受到专业化的照护服务]

（来源：新浪）

上海：大城养老的长宁样本

近日，记者从区民政局了解到，民政部、财政部发布了第二批居家和社区养老服务改革试点地区绩效考核结果的通报，长宁区以第一名的优异成绩获评全国居家和社区养老改革试点优秀地区。

自从养老服务改革试点以来，长宁区举全区之力予以推进，通过加强顶层设计、加大资金投入、突出融合式发展、提供高品质服务、精准对接需求和开展实践创新等方式，积极探索养老“优质+均衡”发展，为大城养老提供有益的长宁样本。

养老工作上下齐抓共管、整体统筹推进

2017 年底，长宁区入选全国第二批居家和社区养老服务改革试点区，区委、区政府高度重视改革试点工作，成立了由区委副书记、区长顾洪辉任组长的长宁区居家和社区养老服务改革试点工作领导小组，统筹推进改革试点工作。领导小组下设办公室以及 6 个工作小组，各街镇也相应成立试点工作领导小组及工作小组，形成了上下齐抓共管、整体统筹推进的工作格局。

全区科学安排试点资金，将 2997 万试点资金分解到 93 个具体项目，分配至各街镇或区民政局，重点安排服务提升项目，用于软件提升的资金占 80%。2018 年，市、区两级财政投入 4 亿元用于支持长宁居家和社区养老服务工作，市、区财政配套资金为中央财政补助资金（2997 万元）的 13.3 倍，试点资金的杠杆作用得到充分体现，同时，长宁还委托第三方专业机构，加强绩效跟踪和评估，确保资金使用规范、高效。

发布“幸福养老”指标体系引领快速持续发展

长宁在全国率先发布“幸福养老”指标体系，涵盖 6 大指标体系，细化到 14 个指标项和 60 个目标值，引领长宁养老快速持续发展。在全国率先出台《长宁区养老“优质+均衡”发展三年行动计划（2018-2020）》，通过 10 大举措，推动区域养老事业实现更高水平上的均衡发展。创新制定出台了加强社区养老服务设施建设及运营管理、鼓励养老机构开展社区延伸服务等 13 个区级政策，编制养老政策汇编，确保政策执行到位，群众知晓度、满意度不断提升。

编制了《长宁区幸福养老地图》，发布《长宁区幸福养老便民手册》，推出养老服务包，开展养老顾问试点，帮助老年人及其家属全方位掌握区域养老资源，打通养老服务“最后一公里”。长宁寸土寸金，但努力建设养老床位的脚步始终没有停歇。目前，全区共有养老床位 6234 张，户籍老年人床位拥有率达 3%，位列中心城区首位。

养老服务人才不可少，为此，长宁出台了《长宁区加强养老服务人才队伍建设实施意见》，年度安排专项资金 330 多万元，对培训机构、优秀专技人员、护理人员给予支持，完善教育体系，与各类培训机构合作办学，加大各类培训力度，设立养老领军人才队伍建设专项资金，强化领军人才队伍建设，居家和社区养老服务队伍不断壮大。改革试点以来，社区居家护理人员增加了 52%，一支规模适度、年龄结构合理、综合素质优良、尊老敬业的养老服务人才队伍正逐步形成。

实现社区“医、养、康、护”融合发展

此外，长宁还注重机构、社区养老融合发展，将机构资源向社区延伸，全区所有公办养老机构和 60% 的民办养老机构均开展了日托、助餐、助浴、助医等延伸服务，同时，协调区内国企盘活 30 处闲置资源用于建设各类养老设施，有效增加养老设施供给。近年来，长宁区按照 40 平方/千人和打造 15 分钟为老服务圈的要求，每个街镇建设 1 家社区综合为老服务中心，至少 1 家长者照护之家，每 4-5 个居委会建设 1 家老年人日间服务中心，每个居委会建设 1 家标准化老年活动室，“一中心、多网点、全覆盖”的社区为老服务设施布局进一步优化。街镇综合服务圈、社区托养服务圈、居民区活动圈、邻里互助圈、居家生活圈五圈合一的 15 分钟为老服务圈基本形成。

长宁区在全国率先建立并推广社区卫生服务站、社区护理站、居家养老服务站“三站一体”的社区服务模式，并实现医保联网结算，一站式满足了老年人医康养护需求。仅今年上半年，江苏街道颐

家“三站合一”医养结合体就累计为 6800 人次老人提供多元康护服务，老年人服务满意度达到 98%。

(来源：东方网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59636>

河南：南阳市发放养老机构建设补贴运营补贴，8 家养老机构获补贴 78 万元

近日，我市顺利完成市财政向市直属民办养老机构发放补贴工作，床位建设补贴资金、床位运营补贴资金已全部发放到位，共有 8 家市属民办养老机构受益。

据悉，此次共发放资金 78.764 万元，其中，床位建设补贴 24.8 万元，床位运营补贴 53.964 万元。这 8 家获益的机构是：南阳市金鹏老年福利服务中心、南阳市油田迦南老年公寓、南阳市乐如家老年服务中心、南阳市瑞星老年养护中心、南阳南石医院老年康复护理院、南阳市高新区德公老年公寓、南阳市油田爱馨敬老院、南阳市官庄工区海纳老年公寓。这是市财政连续第 4 年向市直属民办养老机构发放政府财政补贴，4 年共累计发放财政补贴 331.516 万元，其中，床位建设补贴 151.85 万元，床位运营补贴 179.666 万元。

床位建设补贴按照养老机构经批准实际新增床位数给予的补贴。养老机构新增床位可分新建、改扩建和租赁三种类型。新建是指通过新建房屋增加的床位；改扩建是指对原有房屋改造新增的床位；租赁是指通过租赁房屋新增的床位。此次通过对 2 家养老机构的复核验收，共确认新批准机构新增床位和已批准机构改扩建新增床位共计 248 张，一次性发放建设补贴资金 24.8 万元。新建、改扩建增加的床位按照 500 元 / 元的标准，给予一次性 3 年补贴。床位运营补贴按照市属养老机构收住具有本市户籍、年满 60 周岁及以上且连续入住 3 个月以上的老人数量核算，并按照每个床位 60 元 / 月的标准，给予一次性补贴，周期为 2017 年 9 月 1 日至 2018 年 8 月 31 日。此次对 8 家养老机构实际入住的老年人数量进行确认，确定 782 人为床位实际补贴核算人次，共发放床位运营补贴资金 53.964 万元。

此次南阳市财政资金给予建设补贴、床位补贴的范围是依法取得《养老机构设立许可证》、《民办非企业单位登记证书》的市属民办养老机构。各县（区）民办养老机构的床位建设补贴、床位补贴，由县（区）财政承担并按财政补贴标准进行发放。

(来源：南阳报业)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59640>

山东：淄博市发布《关于进一步完善居民基本养老保险制度的意见》

记者了解到，淄博市人民政府网站发布《关于进一步完善居民基本养老保险制度的意见》，意见规定，居民养老保险缴费标准设 12 个档次，参保人自主选择缴费档次，按年缴费，多缴多得。区县政府对参保人缴费给予适当补贴。意见自 2019 年 2 月 1 日起实施。

据了解，居民基本养老保险参保范围为年满 16 周岁(不含在校学生)，未参加其他社会养老保险的居民，可以在户籍地参加居民养老保险。居民养老保险基金由个人缴费、集体补助和其他资助、政府补贴构成。

按照规定，参加居民养老保险的居民应当按规定缴纳养老保险费。缴费标准全市统一设为每年 100 元、300 元、500 元、600 元、800 元、1000 元、1500 元、2000 元、2500 元、3000 元、4000 元、5000 元 12 个档次。其中，100 元档次只适用于重度残疾人等缴费困难群体的最低选择。除 100 元档次外，参保人自主选择缴费档次，按年缴费，多缴多得。

有条件的村(居)集体应当对本村(居)居民参保缴费给予补助,补助标准由村(居)民委员会民主确定。鼓励其他经济组织、社会公益组织、个人为参保人缴费提供资助。集体补助及其他经济组织、社会公益组织、个人的资助额之和不得超过最高缴费档次。

政府对符合领取条件的参保人全额支付居民养老保险基础养老金。省以上财政补助按上级规定执行,市财政按照市政府统一确定的基础养老金标准对区县(不含高青县)给予 20% 的补助,省、市财政补助后的差额部分由区县财政负责补足。区县政府对参保人缴费给予适当补贴:缴费 100 元的补贴 30 元,缴费 300 元的补贴 40 元,缴费 500 元的补贴 60 元,缴费 600 元的补贴 60 元,缴费 800 元的补贴 80 元,缴费 1000 元的补贴 80 元,缴费 1500 元的补贴 100 元,缴费 2000 元的补贴 110 元,缴费 2500 元的补贴 120 元,缴费 3000 元的补贴 130 元,缴费 4000 元的补贴 140 元,缴费 5000 元的补贴 150 元。对重度残疾人等缴费困难群体的补贴:对重度残疾人等缴费困难群体,区县政府为其代缴部分或全部最低标准的养老保险费。

居民养老保险养老金待遇由基础养老金与个人账户养老金两部分组成,支付终身。(一)基础养老金。市政府根据省政府的规定适时调整居民养老保险基础养老金最低标准。对缴费超过 15 年的居民,每多缴 1 年,基础养老金加发 3%。对独生子女伤残、死亡家庭和农村独女户夫妻符合领取条件的,给予计划生育补助,其中,对独生子女伤残和农村独女户家庭夫妻补助标准为本人月基础养老金实际计发额的 100%,对独生子女死亡家庭夫妻补助标准为本人月基础养老金实际计发额的 200%。复退军人按服役年限每服役 1 年(不满 1 年的按 1 年计)基础养老金加发 3%。提高和加发部分的资金由区县政府承担。(二)个人账户养老金。个人账户养老金的月计发标准为个人账户全部储存额除以 139(与现行职工基本养老保险个人账户养老金计发系数相同)。参保人死亡,个人账户资金余额全部依法继承。

意见规定,居民养老保险养老金待遇领取人自死亡次月起停止发放养老金。相关人员在待遇领取人死亡后 30 日内办理居民养老保险注销登记的,一次性发给丧葬补助金,标准为 800 元。

年满 60 周岁、按规定参保、未享受国家规定的其他养老保险待遇的居民,可以按月领取养老金。新农保和城居保制度实施时已年满 60 周岁的不缴费,按月领取基础养老金;45 周岁以上(不含 45 周岁)的,应按年缴费,累计缴费年限不少于实际年龄到 60 周岁的剩余年数,允许补缴,但补缴后累计缴费年限不得超过 15 年;45 周岁以下(含 45 周岁)的,应按年缴费,累计缴费年限不少于 15 年。补缴部分政府不给予缴费补贴。

(来源:淄博新闻网)

山东:寿光市探索实施四种模式,推动医养服务全域覆盖

今年以来,寿光市以成功创建“全省医养结合示范先行县(市、区)”为契机,立足医疗和养老服务资源优势,探索实施“四种模式”,推动医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭,推动医养服务全覆盖。

一是“大养老+小医疗”模式,即养老为主、医疗为辅模式。采取养老机构内设医疗机构等方式,满足养老机构对医疗护理、康复训练等方面的需求。城投太阳城养老服务中心、博爱老人服务中心等 4 处养老机构内设了医疗机构,为入住老年人提供医疗服务。

二是“大医疗+小养老”模式,即医疗为主、养老为辅模式。我市以人民医院、东城医院等二级以上老年病科开设老年病专科为重点,镇街卫生院开设国医堂、社区卫生服务中心设立老年人日间照料中心等为补充,构建医疗、养老、康复等相互衔接的服务模式。人民医院、东城医院、中医医院等 6 家二级以上医院开设了老年病门诊,侯镇中心卫生院、圣城街道卫生院等 16 处基层卫生院开展了医养一体化服务。

三是“医疗、养老并重”模式,即采取医疗机构与养老机构协议合作或医养联合体等方式。目前,人民医院、东城医院分别与两所养老机构建立合作关系,中医医院、晨鸣医院等 4 家二级医院分别与 1

家养老机构建立合作关系。

四是“居家养老+医疗网络”模式，即以村卫生室为主体，镇(街道)卫生院为技术指导，结合开展的基本公共卫生服务工作，对居家老人积极开展养老医疗服务。圣城街道九巷村、孙家街街道三元朱村等村通过“村卫生室+日间照料中心”，为老年人提供健康咨询、体检和诊治健康服务。全市 16 家基层卫生院和 513 家诊所结合基本公共卫生服务的开展居家巡诊，家庭医生签约覆盖率达 70%，65 岁以上老人健康管理率到 65%。

(来源：寿光市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59655>

江苏：南通创新建立照护保险义工服务机制，为失能人员提供多样化服务

12 月 13 日，南通市政府新闻办举行新闻发布会，介绍了义工参与基本照护保险服务工作的相关情况。

从 2016 年开始，南通积极的探索和创新，形成了照护保险的南通模式。基本照护保险是南通政府民生建设的一项重要制度安排，是应对老龄化的积极措施。

义工参与照护服务，旨在通过努力，逐步形成一支以失能人员家庭成员、社会专业照护服务公司(机构)为主体，义工服务为补充的照护保险服务力量，义工参与照护保险服务实现常态化，进一步完善南通基本照护保险服务体系，提升南通养老服务能力水平。

义工在南通照护保险手机 APP 上进行实名注册后，针对失能人员的服务需求，佩戴统一标识到照护机构或者失能人员家庭提供服务。服务对象主要为参加南通基本照护保险经评定为重度或中度失能的人员。服务范围包括在照护机构(护理院，养老院、医院照护病区)或居家需要接受上门服务的重度或中度失能人员。

据介绍，南通市义工参与照护服务的政策主要有四个特点，即服务内容多样化、服务方式便捷化、服务质量有反馈、服务激励积分制。服务内容可根据失能人员的需求以及义工的能力和特长，提供包括读书读报、消遣聊天、心理安慰等喘息服务以及清理个人卫生，提供血压、血糖测量以及其它有利于失能人员身心健康的服务。

照护保险制度的实施，催生和拉动了护理机构的迅速发展。南通长青乐龄、北阁、安体、大生、瑞慈美邸、市北等一批护理院应运而生，千禾护理院等十几家护理院都在积极筹备之中，投资总额超过 6 亿元，吸纳就业人员 6000 多人。为了承接照护保险的服务，许多社会资本开始投向照护公司，吸纳了大量人员就业，尤其是“405060”就业困难人员，同时也带动了培训市场的繁荣。

南通义工人数众多，把义工服务和照护保险服务相融合，形成一支以专业照护服务公司、失能人员家庭成员服务为主体，义工服务为补充的照护保险服务力量，将进一步拓展志愿者的服务领域。

(来源：江苏老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59653>

江苏：盐城市盐都区医养融合增加养老服务质量

新年前夕，盐城市盐都区人民政府召开了养老服务业工作开展情况新闻发布会，盐都区民政局、区卫计委相关负责人分别介绍了养老服务体系建设和医养融合工作开展情况。

近年来，盐都区紧贴群众需求，加强顶层设计、多元供给和专业服务，提升养老院服务质量，构

建养老服务体系，养老服务业建设呈现快速、健康发展态势，多次考核位列盐城全市、全省前列，荣获多项省级以上荣誉，2017 年被列为全省 11 家居家和社区养老创新示范县区之一。截止去年 10 月份，区居家养老服务信息平台共接听老人服务电话 217 万个，累计服务量达 149 万次，为平台内 2.3 万名老人提供 7 大类温馨服务，让老人切实感受到居家养老服务所带来的方便、快捷和贴心。今年对居家社区养老服务设施出台了一次性建设补贴和运营补贴标准。新建 4 家街道老年人日间照料中心，2 家示范性老年人助餐点，将服务进一步向社区延伸。

提高机构养老服务质量。全区现有养老机构 19 所，养老机构床位数共 2109 张。连续两年开展养老机构服务质量提升专项行动，重点建设消防安全系统、打造“明厨亮灶”、完善食品安全管理、提高护理水平，在运营管理、生活服务、健康服务、社区工作服务、安全管理等五个方面有了显著提升。该区把老龄事业项目列入全区五年规划、年度计划和为民办实事工程，开展全社会“敬老文明号”的创建活动，关注老年人精神生活，注重文化养老，培育了一批老年人艺术健身团体，在全区开展经常性巡回义务演出，让老年人成为“主演”，深入基层、贴近群众，充分展示老年人的精神面貌，全面提升老年人的幸福感和满意度，赢得了全社会的普遍赞誉。

据了解，该区在健康中国战略下，狠抓医养结合这一养老服务业发展最大的机遇，建成投入运营的康年护理院，建成准备投入使用的张庄街道社区卫生服务中心，建成待用的龙冈养老康复中心，以及规划建设由张庄街道与复旦大学联营的江苏复兴医院。各镇（区、街道）敬老院与辖区内的乡镇卫生院（社区卫生服务中心）均签订了合作协议，医疗机构为养老机构开通预约就诊绿色通道，为入住老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等服务，确保入住老年人能够得到及时有效的医疗救治。

（来源：盐都区人民政府）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59679>

湖南：长沙在全国率先免费为特困老人进行适老化居家环境改造

记者昨日从长沙慈善会了解到，长沙在全国率先实施“千户计划”，免费为特困老人进行适老化居家环境改造，首批安装工程已全部安装到家。在刚刚结束的 2018 年度湖南（长沙）公益新闻事件评选活动中，长沙市民政局、长沙慈善会获得“敬老济困奖”。

据市民政局局长、长沙慈善会副会长陈昌佳介绍，长沙市启动的适老化改造“千户计划”，兜底保障低保老人、失能失智老人等特困老人的居家养老生活，计划用 5 年时间分期分批推进，每年惠及 1000 户家庭。项目采取政府主导、慈善筹资、社会参与的模式，由长沙慈善会、市老龄办、各县市区老龄办共同组织实施。

立项：通过“千户计划”，排除老人居家安全隐患

据统计，截至 2017 年底，长沙市有 60 岁以上老年人口 138.13 万人，占全市常住人口总数的 17.44%。其中失智失能老人约 21.97 万人、城乡低保老人约 3.7 万人、空巢老人约 70 万人。

同时，九成以上老人为居家养老。城市现存的老旧住宅，主要建设于 20 世纪 70 年代至 90 年代，分布在中心城区，许多老年人就生活在这些老旧房屋里，且独居现象很普遍。

“长沙市老龄办组织调查后，发现有不少贫困老人的居家环境较差。”市老龄办主任郭华介绍，这些老人日常生活中普遍出现爬楼费劲、地面太滑导致跌倒、如厕后起身困难、站立洗澡时间稍长易晕倒等现象，存在极大的安全隐患。

对此，在 2018 年 7 月初，长沙市决定实施适老化改造“千户计划”，内容包括安装扶手或抓杆，加设防滑贴或防滑垫，提供拐杖、浴凳、坐便椅等。符合条件的老人，可以自愿报名，施工前，有专业人员上门勘察情况。所需资金来自慈善基金、网络众筹、爱心企业等，不用群众自己掏钱。

实施：上门勘察人性化安装，给老人提供居家方便

“经过筛选，我们确定人员名单，改造工程交给专业养老服务公司。”郭华说，长沙慈善会对“千户计划”公开招标，有多家公司报名投标。

“施工前，我们跑遍了 10 个区县（市）（含高新区）1200 多户人家，南到雨花区跳马镇，北到浏阳市北园社区。”中标服务单位湖南康乐年华养老服务有限公司总经理袁云犁表示，公司要求员工上门勘察，了解老人的自理能力、共同生活的家人情况，测量卫生间面积、门槛高度、地面湿滑度等，评估改造空间，制作施工图纸。

康乐年华员工罗鹏飞入户时，了解到雨花区洞井街道丰园社区鄱阳小区 60 多岁的低保户龙新建患有高血压、冠心病，曾几次滑倒在厕所，便为他家增设防滑垫和墙壁扶手，“扶手离地面约 70 厘米，老人个头不高，位置正合适。”罗鹏飞考虑到老人左手残疾，还专门为其配备了可移动的坐便椅和稳当的浴凳。“如今再也不怕洗澡滑倒了！”龙新建说。

“入户测量时，我们请老人提供房屋的水电布局，据此设计改造方案，尽量避免对原有设施的破坏。若是老人无法提供，改造施工时又损坏了水电，我们在第一时间免费修复。”康乐年华“千户计划”项目经理何旭说。

走访：精准对接困难老人需求，做到雪中送炭

“政府真是雪中送炭啊！解决了我居家的实际困难。”2018 年岁末，家住开福区芙蓉北路街道江滨 10 号重建地安置小区的 77 岁特困老人吴国强对记者说。该社区民政专干周燕芬告诉记者，2017 年 8 月，吴国强老人曾因在家上厕所地滑跌倒，摔成腰尾椎粉碎性骨折。

“其实，项目启动后，许多符合条件的困难老人并没有报名。一打听，才知道他们心存疑虑。”郭华表示，有些老人存在“不想改、不敢改”的观念，适老化改造是新鲜事物，老人担心打乱原有生活节奏。

“对此，我们施行精准对接困难老人居家养老的基本需要，避免大修大建，以保障老人生活规律正常。”市民政局副局长、长沙慈善会秘书长范凤芝表示，慈善会每年从慈善基金中安排 200 万元，兜底项目实施，明确每户改造标准不超过 2000 元，专款专用，在慈善会官网和微信公众平台上，及时公布项目进展和执行情况，接受社会监督。

同时，陈昌佳还呼吁，希望更多的社会力量参与老年宜居环境建设，特别是满足老年人精神层面需求的服务。

（来源：长沙晚报）

四川：成都阿坝州商会看望慰问阿坝州在蓉离退休老干部

在 2019 年新春佳节即将来临之际，为更好地传承光辉历程，发挥商会桥梁纽带作用，2018 年 12 月 31 日，成都阿坝州商会看望、慰问、感恩阿坝州离退休老干部新春座谈团拜会在成都举行。原武警吉林省总队总队长陈明乐将军和居住在成都片区的阿坝州离退休副厅级以上老同志 40 余人参加新春座谈团拜会，成都商会会长李进、名誉会长李仲友等 12 名班子成员参加慰问。会议阿坝州老年人协会会长王超耀主持。

会上，商会会长李进代表商会作了热情洋溢的慰问致辞，并汇报了成都阿坝州商会成立 6 年来所开展的工作和取得的成绩。会上，陈明乐、杨吉生、吴泽刚、罗塔、秦木初、钟志东等老领导们分别发言，对商会成立 6 年来所做的工作给予了充分肯定。纷纷表示，今天的慰问活动很贴心很实在，感

谢感恩成都阿坝州商会领导的心意，感谢感恩成都阿坝州商会领导们对离退休老干部的关心、关注、关爱。感谢商会为家乡的民族团结、社会稳定、经济发展、扶贫济困等方面做出了著有成效的无私奉献。与会人员在观看了商会的工作汇报片后感到非常的震撼，6 年来商会作了大量的工作，对广大民营企业起到了示范表率作用，得到了省、市、州各级党委政府、统战部门和工商联的充分认可及社会的广泛赞誉。商会今天的成绩是方方面面的努力和奋斗干出来的，发挥了不可替代的作用。并希望商会一如既往地发挥桥梁纽带作用，加强引领企业学习党的方针政策、法律法规，用政策约束自己。要随时了解和学习两地党委政府新的政策，紧跟形势，在两个健康方面多做表率。当好经济助推器、民族团结的粘合剂，在自身发展的同时加强修养、加强队伍建设。率领我州的民营企业新年新景象，牢记使命、把爱的信心和温暖洒向千家万户，强身健体、再创辉煌，更上一层楼。

最后，商会会长李进感恩发言，深情表示：“阿坝州离退休老领导是我们事业的开拓者、奠基人，您们用自己宝贵的青春、丰富的智慧和辛苦的劳动，为阿坝州的建设和发展做出了贡献，为改变阿坝州当时的落后面貌，殚精竭虑，无私奉献，虽然你们先后离开了工作岗位，但身离心不离，奉献余热，通过多种形式支持商会的工作，希望老领导们一如既往地关心、支持和帮助我们异地商会的发展，欢迎经常来商会指导工作，建言献策，同时祝福老领导们家庭幸福、生活愉快、健康长寿。”

（来源：阿坝州老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59656>

贵州：构建养老事业产业发展大格局

近年来，贵州瞄准“养老福地”供给侧改革目标，全力构建养老事业产业发展大格局。加快建立“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系，不断满足老年人养老服务需求，养老服务业呈现良好发展势头。

省政府办公厅《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》明确，依托贵州气候、交通“两大优势”，围绕努力把贵州打造成为全国养老基地、世界关注的养老市场，突出抓好政府兜底保障型养老、社区居家养老、社会化中高端养老三大板块，着力构建贵州养老服务产业投融资、贵州养老服务产业发展、“互联网+智慧养老”综合信息服务管理三大平台，构建养老事业产业融合发展大格局。

引入央企在贵州投资养老服务业，加强与国家开发投资集团公司的合作，国家开发投资集团公司下属国投健康产业投资有限公司与省民政厅签署合作协议，计划在贵州投资不少于 40 亿元发展养老服务业。引导社会资本投入养老服务产业领域，经国务院常务会议审议通过，获得世界银行 3.5 亿美元、法国开发署 1 亿欧元联合融资结果导向型贷款，重点支持政府兜底保障养老、居家社区养老项目和省级智慧养老“云平台”建设，目前已完成项目正式评估工作。建立养老产业发展投融资平台，成立贵州省养老服务产业投资基金，构建融资平台，充分发挥财政资金杠杆作用，基金规模 80 亿元。大力发展智慧养老，与贵州广电网络公司合作构建“互联网+智慧养老”综合信息服务管理平台。

居家社区养老服务体系不断健全，建成并投入使用 4200 余个农村幸福院、城市社区居家养老服务中心（站）1051 个、社区老年人日间照料中心 359 个，养老服务设施基本实现城乡全覆盖。机构养老服务能力不断提升，全省投入运营的城乡养老机构 1036 所；特困供养机构管理人员 4140 人，供养对象与管理服务人员比达 9:1，基本建成覆盖城乡、满足需求的供养机构网络。公办养老机构改革力度不断加大，实施公办养老机构改建民营改革，社会力量运营的养老床位共 2.4 万张，占已运营养老机构床位的 30%以上。试点示范作用不断凸显，从 2018 起年至 2020 年，每年省级补助 2000 万元，在全省 9 个县和贵安新区开展农村养老服务综合改革试点工作。医养融合发展不断深化，全省 92.5%的养老院与医疗机构合作开设了绿色通道，内设医疗机构的养老机构达到 396 家，占总数的 38.2%。

（来源：公益中国）

黑龙江：哈尔滨市敬老服务卡发放使用及老年人智能腕表上线服务正式启动

2018 年 12 月 28 日上午 9 时 30 分，依托哈尔滨市 12349 助老公益服务平台，经过近半年的筹备，全市敬老服务卡发放使用及老年人智能腕表上线服务正式启动。市委常委、副市长张万平、市政协副主席卓英、省民政厅副厅长魏峰、市人大内司委副主任委员宿树涛、市民政局局长张伟林、市民政局副局长王春华及市财政、市老龄办、市工信委等相关部门领导参加了启动仪式。

为更好满足哈尔滨市老年人个性化、多元化养老服务需求，2018 年，通过公开招标研发了敬老服务卡和老年人智能腕表，依托 12349 助老公益服务平台，开展使用智能养老服务终端设备为老服务项目，为全市城区特殊困难老年人免费发放智能腕表，开展紧急呼叫、老年人身体指标监测、居家社区养老等多项服务；为全市老年人发放敬老服务卡，提升哈尔滨市为老服务智慧化水平。这些新举措对全程监管政府购买服务质量，丰富为老服务品类，实现养老服务线上、线下相融合，满足老年人智能化、多元化、深层次养老服务需求，减轻家庭和社会养老负担均具有重要意义。

敬老服务卡发放使用、老年人智能腕表上线服务是落实国家社区居家养老服务改革试点任务、省“互联网+养老”行动计划和市政府惠民行动项目的具体举措，标志着哈尔滨市智能化养老服务又上新台阶，养老服务体系迈向新高度，老年人晚年生活又增新福祉。

启动仪式上，工作人员对敬老服务卡及老年人智能腕表系统进行了现场演示。与会领导为“三低”家庭空巢、独居老年人代表免费发放了智能腕表，并为哈尔滨市 12349 养老顾问服务队授旗。

(来源：市民政局)

香港房协助老人在家养老，有意选养老院的老人降 6%

据香港《明报》报道，近年来香港房屋协会推动居家安老计划，为 65 岁或以上老人提供家居改装、医疗护理等。房协委托大学所做研究发现，计划实施 4 年，相关屋邨的老人有意选用养老院护理服务的比例，由 25% 减至 19%。此外，房协计划在 2022/2023 年度推出第 3 个长者屋苑，预计提供超 300 个住宅单位。

近年来香港房屋协会推动居家安老计划。

据报道，83 岁的马女士在房协观塘花园大厦居住 30 年，近年来开始行动不便，腿部两度做手术，也变得记性不好，曾忘记关水龙头导致厕所浸满水，也曾做饭时忘记关火，烧糊了锅，令她精神压力很大。马女士原本担心要入住养老院，但房协近年推出“乐得耆所”居家安老计划(AIP)，为其寓所安装扶手、洗澡座椅等设施，“希望这些设施帮到我，让我不用住院舍。”她又参加了屋邨长者康乐中心的活动，和其他老人做体能运动，又玩平板电脑作健智训练，令她变得开朗。

同样在观塘花园大厦住了 30 年的严女士已 70 岁，她 65 岁那年丧母，自己又验出脑瘤，影响身体平衡，独居的她因此常躲在家中，情绪低落。她近年参加计划后，除了参加园艺等活动，还当起义工，每日带领其他老人一起做运动。

房协自 2012 年起，在辖下 20 个出租屋邨推行 AIP 计划，每个屋邨会有一名社工及一名支持人员，另联合约 280 个特区政府部门、社福团体、医疗机构等，为 65 岁或以上的住户提供家居改装、医疗护理、健智训练等，协助老人居家养老。

房协委托香港大学做成效研究，于 2014 至 2017 年，在 11 个推行 AIP 计划的屋邨中访问超 2000 名老人，结果显示，有意选用养老院护理服务的老人比例，由 2014 年计划开始时的超 25%，减至 2017 年的约 19%。同期老人在一年内曾跌倒的比例也由约 20%降至约 16%，有抑郁症状老人比例也由约 11%降至约 7%。

房协表示，AIP 于 2017/2018 年度支出约 3000 万元港币，约 3.1 万名居民受惠，未来会继续推行。负责调查的港大社会工作及社会行政系教授林一星称，一名老人入住养老院每月成本约 1.9 万元港币，推动居家养老可减少老人住养老院的社会成本，私人发展商也可参考房协模式，针对老人需求推出服务。

（来源：中国新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59665>

夕阳还需无限好——河南太康“五养模式”助力破解特困老人“养老难”

在脱贫攻坚过程中，农村特困老人如何养老成难题。特困老人不具备劳动能力、无生活来源、无法定赡养人或其法定赡养人无赡养能力，想要农村特困老人“老有所养、老有所医、老有所乐”不容易。

近年来，河南省太康县依托国家特困人员救助供养政策，探索集中供养、亲情赡养、社会托养、居村联养、邻里助养的“五养模式”，让特困老人迎来“最美夕阳红”。

摸实情细分类因人因户施策

“谁给老人洗衣做饭？谁为老人看病买药？谁陪老人散步聊天？”太康县民政局局长刘凤芹说，“如果只发钱，没有配套服务，一些老人的生活品质无法有效提升。”想要提升老人的生活品质，首先要摸清实情。刘凤芹介绍，摸底之后，发现农村特困老人集中供养率偏低，敬老院设施老旧，对分散供养老人的服务不到位。

为解决这些问题，太康探索“五养模式”，加强乡镇敬老院建设，以公办敬老院为主接纳农村特困老人实行集中供养；与医院等社会力量合作，对失能半失能特困老人实行社会托养；对身体健康、要求在家生活的特困老人，引导亲属进行亲情赡养；将农村闲置庭院等改建为居村联养点，供养不舍故土的独居特困老人；对不愿离家的独居老人，开发邻里照护公益岗位，进行邻里助养。通过“五养模式”，有效提高农村特困老人供养水平。

2018 年 7 月，28 位特困老人入住符草楼镇槐寺村居村联养点。“自己不花一分钱，吃住都在这，衣服有人洗，生活比家里好。”71 岁的周云相老人干了一辈子农活，舍不得自家的几亩地，“我身体好，种了几亩花生，还养了 4 只羊，离家近，农忙时还能照顾庄稼。”周云相觉得居村联养正适合自己。

太康按照“一户一策、一人一法”的原则，精准分类，因人施策，努力做到农村特困老人“困有所养、应养尽养”。

配设施提服务温暖老人身心

“刚来不习惯，感觉别扭。”已在逊母口镇敬老院生活多年的吴福正老人说。“农村老人年纪越大越恋家，我们就先让老人试住。”逊母口镇民政所所长李长林说，“敬老院设施齐备，屋里有电视、空调、应急呼叫系统，把老人供应好。”

如今，逊母口镇敬老院集中供养 100 余位特困老人，吴福正跟大家很熟悉，“没事我们就一起下象棋、打扑克、看电视，热闹得很。”

为了让老人住得舒心，太康县投资 2600 万元，对现有 16 个乡镇敬老院升级改造，把闲置场所改建成敬老院，配齐基本供养设施。太康还把敬老院工作人员的工资纳入县财政预算，建立健全各项管理制度，为老人提供规范化服务。

2018 年 9 月份，逊母口镇前店村居村联养点迎来了 12 位特困老人。“天冷了，热水器不安全，添置一个电热水炉。”在屋里屋外看过后，太康县民政局办公室主任邱鹏说，“有配套资金，该花的钱不能省。”

太康县以奖代补拨付居村联养点建设运转资金，新建的居村联养点稳定运转后，按入住人员每人 1.5 万元的标准给予一次性奖补；改建的居村联养点，按入住人员每人 1 万元的标准给予一次性奖补。

“‘五养模式’中的每一项我们都从人、财、物、管理等方面提供保障。”刘凤芹说。

克难点求长效夕阳还需无限好

特困老人养老难，失能半失能特困老人养老更难，能否解决好失能半失能老人的养老问题，是检验“五养模式”管不管用的“试金石”，太康县提出医养结合的“社会托养”模式。

医养结合托养点永兴医院颐养家园就位于医院的 17、18 楼，140 余位特困老人住在这里，其中多数为失能半失能老人。79 岁的齐东阳老人因感冒打点滴，护工郑翠荣给老人送来午饭，见到郑翠荣，老人拉着她的手不断念叨：“半夜还过来跑几趟，像亲闺女一样。”

“在这里，老人生病由各科室医生到房间会诊，很方便，医疗费用也由医保和财政兜底。”永兴医院颐养家园负责人彭红卫说，“政府以购买服务的形式对老人进行社会托养，只要达到一定规模，医院就能实现收支平衡，这是多方共赢的事。”

“‘五养模式’是‘死’的，定准的事，就要落实好，‘五养模式’又是‘活’的，哪里需要改进就改哪里，形成长效机制，夕阳还需无限好。”太康县委书记王国玺说。

记者从太康县民政局获悉，截至目前，该县农村特困老人 9733 人，集中供养 991 人，社会托养 590 人，居村联养 1813 人，亲情赡养 6012 人，邻里助养 154 人，“五养”供养率达 98%。

（来源：新华社）

国家新颖的养老方式来了，不需要送老人进养老院，也不需要请保姆

如今再谈起养老问题，似乎是一个无论农村还是城市的居民，都得去实际处理的问题。尤其是那些独生子女家庭，所要承受的压力就更多了。可能自己的工作都还没稳定，就要操心父母的生活状况。想要好好的照顾自己年事已高的父母，又难以实现。毕竟自己还要花费更多的时间去忙工作，没有了工作，自己也会没有饭吃，难以立足。可是将父母送进养老院虽然会是解决问题比较好的方法，但是这样做内心又极为不安，毕竟父母可能更需要自己的陪伴。

而想要请个保姆来照顾父母的生活，自己尚且还不能承担起这一价格。所以说有不少人在面对这一问题时，是很焦躁和无奈的。毕竟问题得不到解决，可是自己又要不断的去操心。现在有个对于这些子女来说比较好的消息，那就是除去上面考虑到的几种养老方式，现在又多出了一种更为方便和合乎情理的养老方式了。这种养老方式较为新颖。

它的名字叫做“虚拟养老院”，这一养老方式是政府在关注到大家的这一问题后，才逐渐建立起来的。而什么叫做“虚拟养老院”呢？虚拟养老院就是指，一个较为完善的服务网络以及对应的信息服务平台。这个信息服务平台就会帮助老人很多方面的问题。最为典型的是，会有上门的家政服务。以及平常生活中的一些照顾。有点“小时工”的意味，也就是说并不是随时都在老人身边。

但是在一些关键时候，比如老人特别需要人照顾的时刻会来照顾老人，这也是能够解决老人的很多问题的。而且这一团队可不是什么较为小型的团队，是一个比较大的团队。老人在需要不同的服务

时，只需要拨打电话，然后再对应具体需要的服务来下单。“虚拟养老院”这一平台是由政府来搭建的，相关的监管自然是比较严格的。也就是说能够有一定的保障的，无论从服务上来说，还是从安全方面来说。

最为重要的是，能够给老人提供便利的同时，价钱也比较合理。这就让不少的独生子女有了解决问题的方法，既能够放心的上班，又能够不再那么焦躁和操心。那么大家对这种“虚拟养老院”有什么特别的见解吗？或者说愿不愿意去接受这样的服务？

（来源：快资讯）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/59632>

2019 年，新一轮养老支持政策或加快落地！

根据全国老龄办此前公布的数据显示，全国 60 岁以上老年人口已达 2.4 亿。随着人口老龄化的速度加快，我国养老产业发展迫在眉睫。

同时，养老领域也是促消费、补短板的重要发力点。国办 10 月份印发的《完善促进消费体制机制实施方案(2018-2020 年)》强调，取消养老机构设立许可。加快推进公办养老机构转制为企业或开展公建民营。编制实施国家积极应对人口老龄化中长期规划，支持各类市场主体增加养老服务供给。在国办印发的《关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》中也提出，引导社会力量增加学前教育、健康、养老等服务供给。

2018 年 12 月 29 日，国家主席签发第二十四号主席令，即日起取消养老机构设立许可，吹响了养老产业深度发展的号角，一览子支持政策必将加速落地！

扩大养老服务供给多部委近期频频表态

《经济参考报》记者注意到，除国务院相关文件屡屡提及外，人社部、民政部、卫健委、发改委、证监会、银保监会等多个部委也将“养老”作为重大关切点，近期频频表态，将在养老领域进一步加强顶层设计，加紧研究制定见实效的重大政策；加大多元投入力度，进一步引入社会资本，扩大普惠性养老服务供给等。

从权威人士处获悉，相关部委正协同研究制定新一轮养老支持政策。作为下一步养老服务体系建设的方向，家庭养老支持政策也将抓紧拟定，届时家庭补贴、税收减免等利好也将加快释放。

国家发改委社会司司长欧晓理 2018 年 10 月 23 日表示，要进一步加强顶层设计，制定见实效的重大政策，为应对人口老龄化构建长远的制度框架。人社部政策研究司副司长卢爱红 10 月 31 日表示，人社部将会同有关部门研究制定降低养老保险费率具体方案，推进基本养老保险基金投资运营。

2018 年 11 月 16 日，证监会副主席李超表示，证监会正在制定个税递延养老账户投资公募基金业务规则，同时，加强产品储备，将养老目标基金及部分长期运作规范、投资风格清晰的公募基金纳入投资范围。而此前，证监会主席刘士余也提出，做好养老基金产品储备，养老金账户衔接及平台建设，为明年公募基金纳入养老金配置盘子做好准备。

加大多元投入力度、引入更多社会资本仍是施策要点。欧晓理还表示，国家发改委将安排中央预算内投资支持养老服务设施建设，提高兜底保障能力。同时，支持社会资本通过公建民营、发行养老产业专项债券等方式积极参与，持续扩大有效供给。

银保监会主席郭树清 2018 年 10 月 25 日表示，银保监会将加大银行业和保险业资金对养老产业的支持力度，鼓励外资银行业、保险业机构参与养老金领域的业务，积极引入外资专业养老保险机构。

“下一步要推动各地将投融资、土地、税费、人才支持等优惠政策落到实处，为社会力量参与养老服务业降成本、增便利。”欧晓理表示。

地方在行动

除了多个部委的表态以外，地方也已经行动起来。

据《北京日报》报道，2018年11月22日，北京市发布《北京市养老机构运营补贴管理办法》，自2019年1月1日起，对由社会力量投资建设或运营管理、具有法人资质的养老机构实施差异化补贴。并对服务质量进行星级评定，星级越高补贴越多。其中，值得注意的是，养老机构如有不参与服务质量星级评定、服务对象满意率低于85%等情况，将被取消当年运营补贴获取资格。养老机构全年平均入住率比上年下降10%的，也将扣减当年运营补贴的20%。

上海方面，据《中国房地产金融》报道，2017年上海60岁及以上老龄人口已经达到483.6万，而全市养老机构共计703家，床位数共计14.04万张，供给依然紧张。上海市老龄事业发展“十三五”规划显示，到2020年，基本养老服务类下，养老机构床位达到15.9万张，社区托养机构超过500家，社区综合老年服务中心建成200家，全市老年护理床位达到户籍老人人口数的1.5%。

面对持续攀升的老龄人口，上海市积极制定和实施了一系列政策措施推动老龄事业持续健康发展，国资国企、地产险资、民间资本，包括境外资本，对介入中国养老产业发展表现了更大的热情。

中国宏观经济研究院社会发展研究所副研究员关博表示，在继续扩大养老服务市场开放程度和开放水平的同时，还要完善养老服务价格形成机制，规范公建民营等机构服务价格水平，引导民办非营利机构价格回归合理区间，形成更加广泛和更高质量的普惠性养老服务供给。

医养结合是促进养老服务业快速高效发展的有效途径，也是产业发展主要方向。但标准规范的缺失一度遭到诟病。“我国尚未大面积实施长期护理保险政策，因此医养结合支付，包括如何对接医保在实操过程中也会出现一定困难。特别是在社区居家养老服务层面，存在例如上门医疗的资质与合法性问题等大量空白与困难。”某业内知名人士表示。

据了解，我国将加快研究出台医养结合机构服务和管理指南，深入开展长期护理保险试点。据国家卫健委老龄健康司监察专员王谦透露，国家卫健委将组织拟订医养结合的政策标准和规范，加快医养结合已有规划政策落地，推动相关部门建立统一的覆盖城乡的长期护理保险制。

居家养老也是养老服务业下一阶段的重要政策方向。从民政部权威人士处获悉，相关部委正协同研究制定新一轮养老支持政策。其中，家庭养老支持政策正在抓紧拟定中。此次个税改革中第一次将赡养老人支出纳入个税专项附加扣除，已经传递出重视家庭养老的强烈信号。下一步还将采取家庭补贴、税收减免、照料假期等措施，减轻家庭成员照料赡养老人的负担。

全面培育养老产业防止以养老概念圈地

根据全国老龄工作委员会预测，我国养老产业规模到2030年有望达22.3万亿元，未来10~15年是养老产业快速发展的黄金年代。但从目前情况来看，养老产业不只是“缺人”、“缺钱”，困扰养老机构更大的难题，是“缺地”。而另一方面，部分企业以“养老设施”之名大行“地产开发”之实，无疑又为养老机构拿地增加了新的难度。

怎样防止企业以养老概念圈地？上海养老产业研究中心首席专家殷志刚建议，土地供给层面可以采用“带项目的招拍挂”形式，即参与者必须为养老机构，同时带着养老方案前来竞拍。获取转让土地时，政府也可以出台相关政策，延长养老机构补交土地出让差价的期限。至于在资金方面，他表示国家开发银行可以为养老产业量身定做一些特有的融资政策，此外，还可以通过成立基金的方式，为养老产业发展筹措专项资金，解决资本运作难题。

殷志刚表示，养老机构人才队伍建设有待加强，对于全世界来说，都是普遍存在的难题。但在他看来，有所区别的是，国内养老业“缺人”不仅指的是人才数量上的缺乏，更是指总体的专业水平有待于提高。“有高端有品质的养老服务，却没有好的养老服务队伍相匹配，都是空谈。”他说，尤其在上海，养老机构大多采取会员制收取高额费用，必须加强对养老服务人才的整体培养能力。

“国家鼓励全面放开养老产业，但现阶段3-5年内不是放开的问题，是全面培育的问题。”殷志刚表示，由于我国养老产业起步较晚，尚处于初级发展阶段，需要政企联手，群策群力，共谋发展。

（来源：搜狐）

发改委：调研养老院建设，支持社会力量发展普惠养老

1月2日记者从发改委网站获悉 2018 年 12 月 28 日，发改委副主任连维良带队赴国投健康长者公寓现场调研，实地查看公寓养老床位、医疗康复器具、长者生活设施，并召开座谈会，听取了养老机构运营、养老产业发展和养老服务项目储备情况。

连维良副主任指出，支持社会力量发展普惠养老，是扩大养老服务供给，解决城市各类养老设施供不应求的有效途径。在下一阶段开展城企联动普惠养老专项行动时，要坚持普惠性原则，制定好城市和企业责任清单，采取多种手段降低企业建设运营成本，建立城企联动普惠养老合作联盟，完善定价机制，创新经营模式，释放市场活力，日夜兼程，尽快体现工作成效。

社会司、财金司、宏观院社会所、公共信用信息中心有关同志参加了调研和座谈会。

据悉，养老领域是促消费、补短板的重要发力点。国办 2018 年 10 月份印发的《完善促进消费体制机制实施方案(2018-2020 年)》强调，取消养老机构设立许可。加快推进公办养老机构转制为企业或开展公建民营。编制实施国家积极应对人口老龄化中长期规划，支持各类市场主体增加养老服务供给。在国办印发的《关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》中也提出，引导社会力量增加学前教育、健康、养老等服务供给。

多个部委也将“养老”作为重大关切点，近期频频表态。“要进一步加强顶层设计，制定见实效的重大政策，为应对人口老龄化构建长远的制度框架。”国家发改委社会司司长欧晓理 10 月 23 日表示。

养老金改革无疑是重点。人社部政策研究司副司长卢爱红 10 月 31 日表示，人社部将会同有关部门研究制定降低养老保险费率具体方案，推进基本养老保险基金投资运营。11 月 16 日，证监会副主席李超表示，证监会正在制定个税递延养老账户投资公募基金业务规则，同时，加强产品储备，将养老目标基金及部分长期运作规范、投资风格清晰的公募基金纳入投资范围。而此前，证监会主席刘士余也提出，做好养老基金产品储备，养老金账户衔接及平台建设，为明年公募基金纳入养老金配置盘子做好准备。

加大多元投入力度、引入更多社会资本仍是施策要点。欧晓理还表示，国家发改委将安排中央预算内投资支持养老服务设施建设，提高兜底保障能力。同时，支持社会资本通过公建民营、发行养老产业专项债券等方式积极参与，持续扩大有效供给。

银保监会主席郭树清 10 月 25 日表示，银保监会将加大银行业和保险业资金对养老产业的支持力度，鼓励外资银行业、保险业机构参与养老金领域的业务，积极引入外资专业养老保险机构。

(来源：中国发展网)

热点新闻

为老年人畅游互联网保驾护航

超市搞活动，使用微信支付可以立减 20 元，可惜自己不会使用；起个大早去医院挂号，却发现网上预约的患者无需排队就可直接领号；看到一条“养生妙方”转发给孩子，却被一连串辟谣信息“实力打脸”……手捧手机，带着老花镜，小心翼翼点着屏幕的老爸老妈们，想要跟上“时代步伐”，却总在网络世界里屡屡碰壁。无奈、疑惑满心满腹：老年人想要享受优质便捷的网络生活，真就这么难？

互联网时代，各种智能终端成为现代人不可或缺的生活工具，通过使用电子设备和互联网应用，不仅大大提升了生活效率，也在悄然间改变了人际交往方式，增添了更多生活乐趣。科技的进步也让越来越多的老年人进入网民行列，虽然他们的学习能力和适应能力不及年轻人，却也在网络世界中打开了“新世界大门”。但是，诚如前文所言，面对复杂的智能终端和软件系统，如果不经耐心细致的指导，老年人在理解和操作等方面多会陷入不顺，再加上对于网络交易等新鲜事物的“天然不信任”，往往无法享受到网购、缴费等便利功能。与此同时，缺乏信息辨别能力的他们，反而容易成为网络陷阱和谣言的受害者。

老龄化社会到来，网络生活也该是老年生活的一部分，这不仅是提高老年生活质量的有效途径，更在拉近老年人与年轻人距离、促进智能养老产业发展等方面发挥着重要作用。所以，网络世界里不能少了老年人的身影，让他们更好地“畅游”网络，也应得到更多关注和支持。

如今，越来越多年轻人在为老年人普及网络知识积极行动着。一些子女指导父母如何使用手机上网、如何进行移动支付，还自己绘制类似连环画的步骤解读，令父母倍感温暖。这也告诉年轻子女们，孝道的表达不仅是物质供应和时常陪伴，带父母感受互联网的精彩，耐心细致地帮助他们安全高效地使用互联网，也是一种责任。也有一些志愿者团体和基层组织，在开展志愿活动和走访居民的过程中，针对老年人的上网需求为他们提供教育辅导服务。从老年人极高的热情和赞誉来看，发动社会力量给予老年群体有效地上网指导，是该多多益善。

此外，帮助老年网民提升操作和适应能力，也应从优化外部环境入手，包括软件开发者和运营商提供功能上的优化辅助，以及网监部门强化监督管理，减少不良网络信息传播，都能给老年网民创造出温暖干净的网络环境，帮助他们更加安然愉悦地享受网络生活。

（来源：张家口新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/59662>

挤不上公交的板子不能打给老年人

近期，一些城市开始取消公交车对老年人的优惠，这样的举措在网络社交平台上得到了年轻人一边倒的支持，部分年轻网友认为，早晚高峰期挤不上公交车，与老年人大量乘坐不无关系。

事实上，挤不上公交车的“板子”，似乎不能只打给老年人群体。要知道，很多通地铁的城市，对老年人是优惠公交不优惠地铁，但早晚高峰的地铁同样难见空地。不可否认的是，个别老年人的确存在因免费而过度乘车的情况，但公交车并非通勤班车，并不是说，老年人群体不上班就没有公交出行需求。

对于老年群体而言，他们并不谙熟网上购物和订餐，其日常所需的柴米油盐，往往要亲自出门购买。除此以外，他们也会前往一些休闲锻炼或者医疗保健场所。这些场所，可能因为布点不均分布在

交通“最后一公里”之外。一些年轻网友忽视了一个最关键的问题，即：年轻人可以选择步行或者骑车来解决这“最后一公里”，就当锻炼身体，但腿脚不便老年人只能依靠公交。而在现实中，公交车高高的台阶，设在道路中间的站台，缺少无障碍设施的公交体系，对老年人而言都十分不便利。

城市公交体系，应当让每个群体都能体面地出行。公共交通拥挤不堪，归根结底是因为是公共交通资源数量不足，配置不合理，难以赶上市民不断增加的出行需求。当然，城市规划的不合理导致职住分离，民生网点过于分散，也致使居民的出行需求增加。但是，城市公交不可能在一夜之间扩充资源，毕竟，增加公交运力，不仅仅是购置车辆那么简单，车辆停放场地、司乘人员数量，以及路网本身的承受能力，都需要谨慎考量。

在这样的情况下，如何将有限的资源优化配置，以满足不同群体的出行需求，就更有现实意义。比如可以发挥市场对资源的配置作用，早晚高峰时段减少老年卡的优惠力度，以鼓励老年人错峰出行，且在平峰时段也可以增加普通公交卡的优惠力度，以鼓励非定点上下班通勤群体错峰出门。

（来源：中工网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/59671>

政策法规

山东：淄博市人民政府关于进一步完善居民基本养老保险制度的意见

淄政发〔2018〕32号

各区县人民政府，高新区、经济开发区、文昌湖区管委会，市政府各部门，各有关单位，各大企业，各高等院校：

为更好地推动我市城乡居民养老保险（以下简称“居民养老保险”）健康可持续发展，根据《山东省人民政府关于建立居民基本养老保险制度的实施意见》（鲁政发〔2013〕13号）精神，结合我市实际，现就进一步完善我市居民基本养老保险制度，制定如下意见：

一、基本原则和任务目标

（一）基本原则。坚持全覆盖、保基本、有弹性、可持续的原则，筹资标准和待遇水平与经济发展及各方面承受能力相适应；个人（家庭）、集体、政府合理分担责任，权利与义务相对应；政府引导居民普遍参保；对参保居民实行属地管理。

（二）任务目标。建立个人缴费、集体补助和其他资助、政府补贴相结合的居民养老保险制度，实行社会统筹与个人账户相结合，与家庭养老、社会救助等其他社会保障政策措施相配套，保障居民老年基本生活。

二、参保范围

年满16周岁（不含在校学生），未参加其他社会养老保险的居民，可以在户籍地参加居民养老保险。

三、基金筹集

居民养老保险基金由个人缴费、集体补助和其他资助、政府补贴构成。

(一) 个人缴费。参加居民养老保险的居民应当按规定缴纳养老保险费。缴费标准全市统一设为每年 100 元、300 元、500 元、600 元、800 元、1000 元、1500 元、2000 元、2500 元、3000 元、4000 元、5000 元 12 个档次。其中, 100 元档次只适用于重度残疾人等缴费困难群体的最低选择。除 100 元档次外, 参保人自主选择缴费档次, 按年缴费, 多缴多得。个人年缴费额不得超过最高缴费档次。

市政府根据省政府规定适时调整缴费标准。

(二) 集体补助及其他资助。有条件的村(居)集体应当对本村(居)居民参保缴费给予补助, 补助标准由村(居)民委员会民主确定。鼓励其他经济组织、社会公益组织、个人为参保人缴费提供资助。集体补助及其他经济组织、社会公益组织、个人的资助额之和不得超过最高缴费档次。

(三) 政府补贴

1. 基础养老金。政府对符合领取条件的参保人全额支付居民养老保险基础养老金。省以上财政补助按上级规定执行, 市财政按照市政府统一确定的基础养老金标准对区县(不含高青县)给予 20% 的补助, 省、市财政补助后的差额部分由区县财政负责补足。

2. 缴费补贴。区县政府对参保人缴费给予适当补贴: 缴费 100 元的补贴 30 元, 缴费 300 元的补贴 40 元, 缴费 500 元的补贴 60 元, 缴费 600 元的补贴 60 元, 缴费 800 元的补贴 80 元, 缴费 1000 元的补贴 80 元, 缴费 1500 元的补贴 100 元, 缴费 2000 元的补贴 110 元, 缴费 2500 元的补贴 120 元, 缴费 3000 元的补贴 130 元, 缴费 4000 元的补贴 140 元, 缴费 5000 元的补贴 150 元。

3. 对重度残疾人等缴费困难群体的补贴。对重度残疾人等缴费困难群体, 区县政府为其代缴部分或全部最低标准的养老保险费。

四、建立个人账户

人力资源社会保障部门为每个参保人建立终身记录的养老保险个人账户。个人缴费, 集体补助及其他经济组织、社会公益组织、个人对参保人缴费提供的资助, 以及政府对参保人的缴费补贴全部记入个人账户, 其中缴费补贴在个人账户中要单独记录。个人账户储存额按照省有关政策规定计息。

五、养老金待遇

居民养老保险养老金待遇由基础养老金与个人账户养老金两部分组成, 支付终身。

(一) 基础养老金。市政府根据省政府的规定适时调整居民养老保险基础养老金最低标准。

对缴费超过 15 年的居民, 每多缴 1 年, 基础养老金加发 3%。对独生子女伤残、死亡家庭和农村独女户夫妻符合领取条件的, 给予计划生育补助, 其中, 对独生子女伤残和农村独女户家庭夫妻补助标准为本人月基础养老金实际计发额的 100%, 对独生子女死亡家庭夫妻补助标准为本人月基础养老金实际计发额的 200%。复退军人按服役年限每服役 1 年(不满 1 年的按 1 年计)基础养老金加发 3%。提高和加发部分的资金由区县政府承担。

(二) 个人账户养老金。个人账户养老金的月计发标准为个人账户全部储存额除以 139(与现行职工基本养老保险个人账户养老金计发系数相同)。参保人死亡, 个人账户资金余额全部依法继承。

居民养老保险养老金待遇领取人自死亡次月起停止发放养老金。相关人员在待遇领取人死亡后 30 日内办理居民养老保险注销登记的, 一次性发给丧葬补助金, 标准为 800 元。所需资金由市、区县政府按以下比例承担: 张店区、临淄区、桓台县、高新区市级承担 20%, 区县承担 80%; 博山区、淄川区、周村区、经济开发区、文昌湖省级旅游度假区市级承担 40%, 区县承担 60%; 沂源县市级承担 60%, 县级承担 40%; 高青县按省财政直管县标准执行。

六、养老保险待遇领取条件

年满 60 周岁、按规定参保、未享受国家规定的其他养老保险待遇的居民, 可以按月领取养老金。新农保和城居保制度实施时已年满 60 周岁的不缴费, 按月领取基础养老金; 45 周岁以上(不含 45 周岁)的, 应按年缴费, 累计缴费年限不少于实际年龄到 60 周岁的剩余年数, 允许补缴, 但补缴后累计缴费年限不得超过 15 年; 45 周岁以下(含 45 周岁)的, 应按年缴费, 累计缴费年限不少于 15 年。补缴部

分政府不给予缴费补贴。

七、基金管理和监督

（一）基金管理。居民养老保险基金纳入社会保障基金财政专户，实行收支两条线，单独记账、独立核算，按国家有关规定实现保值增值，任何组织和个人不得挤占、挪用。基金暂由区县政府管理，逐步提高管理层次。

（二）基金监督。各级人力资源社会保障部门要切实履行居民养老保险基金的监管职责，制定完善居民养老保险各项规章制度，规范业务流程，建立健全内控制度和基金稽核制度，对基金筹集、上缴、划拨、发放进行实时监控和定期检查，并定期披露居民养老保险基金筹集和支付信息，做到公开透明。财政、监察、审计、税务部门要按各自职责实施监督，确保基金安全。居民养老保险经办机构和村（居）委会每年在行政村（社区）范围内对居民的养老金待遇领取资格进行公示，接受群众和社会监督。

八、相关制度衔接

居民养老保险制度与职工基本养老保险、城乡居民最低生活保障、农村五保供养、社会优抚等社会保障制度以及农村计划生育家庭奖励扶助等制度的衔接，按国家有关规定执行。

九、保险关系转移

居民养老保险参保人缴费期间跨地区转移，可将养老保险关系及个人账户资金随户籍转入新参保地，按新参保地有关标准核算，并享受相应待遇；参保人员达到养老金待遇领取年龄，其养老保险关系不转移，在原参保地领取养老金待遇。

十、经办管理服务

居民养老保险经办机构要准确记录居民参保缴费、领取养老金待遇情况，为居民提供政策和业务办理咨询，为参保人建立档案并长期妥善保存。建立全市统一的居民养老保险信息管理系统，将其纳入社会保障信息管理系统建设，并与其他公民信息系统实现信息资源共享；要积极推行社会保障卡，加强与金融机构的合作，完善村（居）金融便民服务网点建设，方便参保人持卡缴费、领取养老金待遇和信息查询等。加强经办能力建设，建立统一的居民养老保险经办机构，完善工作设施，根据服务对象的数量充实工作力量，确保工作经费。加强镇（街道）人力资源社会保障工作平台建设，明确居民养老保险工作职责。加强协办员队伍建设，切实解决必要的工作经费。居民养老保险工作经费列入同级财政预算，不得从居民养老保险基金中开支。

十一、加强舆论宣传

进一步完善我市居民养老保险制度是统筹城乡发展、推进基本公共服务均等化的重要举措，是直接关系广大居民切身利益的重大民生工程。各区县要坚持正确的舆论导向，因地制宜，加大政策宣传力度，引导适龄居民积极参保续保，提高居民养老保险的保障水平，推动居民养老保险工作健康可持续发展。

十二、加强组织领导

各区县人民政府要充分认识开展居民养老保险工作的重要意义，将其列入当地经济社会发展规划和年度目标考核管理体系，切实加强组织领导。各级人力资源社会保障部门要切实履行居民养老保险工作行政主管部门的职责，会同财政等部门做好统筹规划、政策制定、综合协调等工作；发展改革、

公安、民政、人口计生、残联等部门要按照各自职责,密切配合,做好相关工作。

本意见自 2019 年 2 月 1 日起实施,有效期至 2024 年 1 月 31 日。2014 年 8 月 26 日市政府《关于居民基本养老保险有关事项的通知》(淄政字〔2014〕58 号)同时废止。

淄博市人民政府
2018 年 12 月 27 日

(此件公开发布)

(来源:淄博市人民政府)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/462/aid/59648>

新疆: 关于建立自治区城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见

新人社发〔2018〕43 号

伊犁哈萨克自治州人力资源和社会保障局、财政局, 各地、州、市人力资源和社会保障局、财政局:

为贯彻落实党的十九大精神, 进一步完善城乡居民基本养老保险制度, 根据《人力资源和社会保障部财政部关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》(人社部发〔2018〕21 号), 经自治区党委、自治区人民政府同意, 现就建立自治区城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制提出以下实施意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神和习近平总书记关于新疆工作的重要指示和重要讲话精神, 紧紧围绕新疆社会稳定和长治久安总目标, 坚持以人民为中心的发展思想, 按照兜底线、织密网、建机制的要求, 建立激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制, 推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展而逐步提高, 确保参保居民共享经济社会发展成果, 促进城乡居民基本养老保险制度健康发展, 不断增强参保居民的获得感、幸福感、安全感。

二、主要任务

(一) 完善待遇确定机制。城乡居民基本养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成。基础养老金由中央和自治区确定标准并全额支付给符合领取条件的参保人; 个人账户养老金由个人账户全部储存额除以计发系数确定。明确各级人民政府、集体经济组织和参保居民等各方面责任。自治区在中央确定的全国基础养老金最低标准基础上, 根据自治区城乡居民人均可支配收入和财力状况等因素, 合理确定自治区基础养老金最低标准。各地应根据当地实际提高基础养老金标准, 并对 70 岁及以上参保城乡老年居民予以适当倾斜, 给予 70-79 周岁城乡老年居民每人每月增加不低于 5 元基础养老金, 给予年满 80 周岁及以上城乡老年居民每人每月增加不低于 10 元基础养老金。对超过最低缴费年限(不含补缴缴费年限)长期缴费的, 应适当加发年限基础养老金, 每增加缴费 1 年, 加发年限基础养老金不低于 2 元。各地提高基础养老金标准和加发的年限基础养老金所需资金由地(州、市)、县(市、区)财政负担。

(二) 建立基础养老金正常调整机制。自治区人力资源和社会保障厅会同自治区财政厅, 根据中央基础养老金调整方案和统一部署, 统筹考虑城乡居民收入增长、物价变动、职工基本养老保险等其他社会保障标准调整和财力状况等因素, 适时提出自治区城乡居民基础养老金最低标准调整方案, 报

请自治区人民政府确定。各地基础养老金的调整，应由当地人力资源社会保障部门会同财政部门提出方案，报请同级人民政府确定后，报自治区人力资源和社会保障厅、自治区财政厅备案。

（三）建立个人缴费档次标准调整机制。自治区根据城乡居民收入增长情况，合理确定和调整城乡居民基本养老保险缴费档次标准，供城乡居民选择。2020年前，各地应根据当地农村居民人均可支配收入增长情况调整最低缴费档次，标准不低于200元。对建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员、重度残疾人等缴费困难群体暂时保留100元缴费档次。自治区按照不超过灵活就业人员参加职工基本养老保险最低年缴费额增设3500元缴费档次。

（四）建立缴费补贴调整机制。自治区根据经济发展、个人缴费档次标准的提高和财力状况，合理调整缴费补贴标准。各地可结合实际提高缴费补贴标准，对选择较高档次缴费的适当增加缴费补贴，引导城乡居民选择高档次标准缴费。对选择1000元及以下档次标准缴费的，按原政策标准执行。对选择1000元以上（不含1000元）档次标准缴费的，按照每增加一个缴费档次每人每年增加不低于25元的标准给予鼓励。即：对应200元、300元、400元、500元、600元、700元、800元、900元、1000元、1500元、2000元、2500元、3000元、3500元缴费档次，增加缴费补贴分别不低于5元、10元、15元、20元、25元、30元、35元、40元、45元、70元、95元、120元、145元、170元，所需资金由地（州、市）、县（市、区）财政负担。鼓励集体经济组织给予缴费补助，鼓励其他社会组织、公益慈善组织、个人为参保人缴费提供资助。

（五）建立丧葬补助金调整机制。将丧葬补助金发放标准与基础养老金标准挂钩，按照不低于参保人死亡当月当地4个月基础养老金标准发放，所需资金由地（州、市）、县（市、区）财政负担。

（六）落实贫困人员政府代缴政策。各地应根据自治区人力资源和社会保障厅、财政厅、扶贫办《关于切实做好自治区社会保险扶贫工作的通知》（新人社发〔2017〕65号）精神，落实对建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体个人缴费政府代缴政策，已按新政发〔2014〕76号文件享受政府代缴政策的不重复享受，就高不就低。

（七）实现城乡居民基本养老保险基金保值增值。各地按照《国务院关于印发基本养老保险基金投资管理的通知》（国发〔2015〕48号）、《财政部关于进一步加强财政部门和预算单位资金存放管理的指导意见》（财库〔2017〕76号），推进城乡居民基本养老保险基金委托投资工作，实现基金保值增值，提高养老金水平和基金支付能力。

三、工作要求

（一）加强组织领导。建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制是党中央、国务院部署的重要任务，是基本养老保险制度改革的重要内容，也是自治区深化改革和落实乡村振兴战略的重要任务之一，更是落实新疆工作总目标的重要措施，关系到广大城乡居民的切身利益，关系到新疆的社会稳定和长治久安，各级人力资源社会保障部门、财政部门要高度重视，加强组织领导，明确部门责任，切实把政策落实到位。

（二）完善机制建设。各地要根据本实施意见的精神，逐项落实各项政策，尽力而为，量力而行，建立和完善适合本地实际的城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金调整机制。

（三）强化部门协同。各地人力资源社会保障部门、财政部门要切实履行职责，加强协调配合，做好基础养老金、个人缴费档次标准、政府补贴标准等测算和调整工作，落实配套资金，确保补贴资金和基础养老金按时调整到位。各地要指导所属县（市、区）完善城乡居民基本养老保险政策和机制。

（四）做好政策宣传。各级人力资源社会保障部门要积极主动做好政策宣传工作，充分利用各种媒体平台，采取灵活多样形式开展宣传活动，切实把党和政府的惠民政策宣传到村（社区）、到户、到人。要全面准确解读政策，正确引导社会舆论，鼓励引导广大城乡居民早参保、多缴费、长缴费，增加个人账户基金积累，提高养老保险待遇，让参保居民形成合理的预期。

各地相关政策和标准的调整自2019年1月起执行，并提前报自治区人力资源和社会保障厅和财政厅备案，自治区已有规定与本实施意见不一致的，按本实施意见执行。

自治区人力资源和社会保障厅。自治区财政厅
2018年9月13日

（来源：自治区人力资源和社会保障厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/462/aid/59685>

新疆：关于提高自治区城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知

新人社发〔2018〕42 号

伊犁哈萨克自治州人民政府，各州、市人民政府，各行政公署：

根据《人力资源和社会保障部财政部关于 2018 年提高全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》（人社部规〔2018〕3 号）精神，经自治区党委、自治区人民政府同意，现就提高自治区城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准通知如下：

一、提高标准幅度和时间

自 2018 年 1 月 1 日起，自治区城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准由每人每月 115 元提高至 140 元，增加 25 元。其中：中央基础养老金最低标准由每人每月 70 元提高至 88 元，增加 18 元；自治区基础养老金最低标准由每人每月 45 元提高至 52 元，增加 7 元。

二、资金安排

（一）中央提高基础养老金最低标准所需资金，由中央财政全额支付。自治区提高基础养老金最低标准所需资金，由自治区各级财政按现行比例分担。

（二）中央和自治区基础养老金提高部分，不得冲抵或替代各地自行提高的基础养老金。

三、工作要求

（一）人力资源社会保障和财政部门要认真做好提高基础养老金标准的相关工作，确保中央和自治区提高后的基础养老金及时足额发放到位。同时，各地可结合实际适当提高基础养老金标准。

（二）各地要结合实际做好政策宣传，正确引导社会舆论。同时要鼓励和引导城乡居民积极参保、选择更高档次缴费、长期持续缴费，增加个人账户积累，逐步提高养老保障水平，促进城乡居民基本养老保险制度可持续发展。

自治区人力资源和社会保障厅。自治区财政厅
2018 年 9 月 6 日

（来源：自治区人力资源和社会保障厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/462/aid/59686>

养老研究

广东：积极应对人口老龄化浪潮的江门答卷——江门市全面提升养老机构服

务质量纪实

习近平总书记在党的十九大报告中提出，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。据统计，截至 2017 年底，我市 60 岁以上老年人有 79.7 万人，占户籍人口总数 20.1%，且老年人数以平均每年 2.5 万人左右的速度增加，老龄化程度不断加深、趋势更加明显、需求更加多样。2017 年我市启动养老机构服务质量提升工程以来，各级党委、政府及职能部门将养老工作列入议事日程重点督办，出台扶持优惠政策深化放管服改革，加大政府购买服务力度增强养老服务能力，推进养老机构服务标准化建设，制定落实老年人“大礼包”保障老有所养，积极、及时、科学、综合应对人口老龄化，让改革发展成果更多更公平惠及全体老年人，逐步形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多元化适度普惠型社会养老服务体系，为全市深度参与粤港澳大湾区国家战略，推进建设“四个走在全国前列”示范城市作出新贡献。

一、高位推动搭建养老工程基本框架

（一）主要领导政治站位高。地方领导特别是主要领导亲自抓、亲自部署、亲自落实，是促进养老服务业发展、实施养老机构服务质量提升工程的根本组织保障。为统筹推进全市养老服务业发展，提升服务质量，2017 年我市在全省率先建立市级养老服务业发展联席会议制度，明确由市政府分管领导担任总召集人，并确定各单位分工内容，统筹协调推进养老工作。

2017 年 3 月 24 日，我市成立四个督导组，分别由市委、市人大、市政府、市政协四套班子领导任组长，践行一线工作方法，带队赴辖下三区四市开展养老机构服务质量调研和指导督查，掌握收集第一手材料，初步提出实施养老机构服务质量提升工程的构想。3 月 28 日，市委书记、市人大常委会主任林应武专题调研民政服务机构，提出以推进养老机构标准化建设为抓手，提升养老服务质量，切实保障服务对象人身安全和合法权益。市委主要领导的“点题”，为我市实施养老机构服务质量提升工程明确了重点和方向，也拉开了实施养老机构服务质量提升工程的序幕。5 月 5 日，首次以市政府名义专门召开了养老机构服务质量提升工程动员会。

2018 年 5 月，我局总结 2017 年以来提升工程的开展情况，向市委、市政府报送《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的报告》，得到市委书记、市人大常委会主任林应武以及市委副书记、市长刘毅等市领导肯定批示，认为：“报告分析具体，建议实在，很好。”。市委副书记、市长刘毅布置专题调研我市养老服务体系，了解全市机构养老、居家养老、医养结合等工作情况。同时，根据刘毅市长、梁许赞副市长等市领导的多次批示精神，我局先后向市委、市政府报送了《关于港澳老人选择内地养老后医疗社保对接内地有关情况的报告》《关于我市医疗卫生与养老服务相结合工作的情况汇报》《关于促进民办养老机构发展的建议》等，进一步向市委、市政府反映情况，争取解决问题。8 月，省民政厅卓志强厅长到我市调研，对养老工作特别是新会区养老中心项目拟推行医养结合、集中供养特困人员等理念高度认可、充分肯定。9 月，副市长梁许赞率队专题调研养老机构，要求做好和加强养老机构食品、消防等安全管理工作；紧紧把握粤港澳大湾区机遇，提升养老优质服务质量，推进医养结合，打造江门养老品牌。

（二）提升工程目标靶心准。我市围绕养老机构标准化建设中心主题，注重在落细、落小、落实上下功夫，不断积小胜为大胜，从量变到质变，全维度、梯度式推进养老机构服务质量体系建设。2017 年，按照“立标准、严监督、促服务”的思路，制定《江门市实施养老机构服务质量提升工程实施方案》，重点解决服务质量提升工程“干什么”“谁来干”“怎么干”“如何落到实处”“谁来监督”五个问题。2018 年，以“保安全、固成效、优服务、建机制”为主要任务，以标准化、专业化、信息化建设为主线，出台《江门市开展 2018 年养老机构服务质量提升工程实施方案》，逐步确立养老机构消防安全、服务质量等服务标准，并推动开展服务质量评价、服务对象档案管理、消防安全管理等标准化建设。严格执行国家标准《养老机构服务质量基本规范》（GB/T35796-2017）、地方标准《养老机构社会工作服务规范》（DB44/T1999-2017），相继制定《江门市养老机构服务质量及评定标准》《江门市社会福利机构消防安全标准化管理规定》等，实施养老机构规范化标准化管理和服务。

二、破立并重保障养老事业发展后劲

（一）完善养老扶持优惠政策体系。为激发市场活力和民间资本潜力，促进社会力量逐步成为发展养老服务业的主体，我市修订形成政府规范性文件《江门市民办社会福利机构管理实施细则》，并经市政府常务会议审议通过。该《细则》重点明确了优惠扶持政策等内容，在原来民办社会福利机构享有的供地优惠、税费减免、用水用电用气减免、新增床位补助、运营补助、上等级补助、聘用的专业技术人员与公办社会福利机构同类人员享受同等待遇等扶持优惠政策基础上，新增一系列优惠扶持政策：一是提高运营补助标准。提出运营补助按全年平均入住人数计算，每人每年给予运营补助由原来 1000 元提高至不低于 1200 元，由原来最长补助 3 年提高至不低于 5 年。二是新增优惠扶持政策。对评为省四星以上等级、内设医疗机构以及所设医疗机构纳入城乡基本医疗保险定点范围的，分别给予 5 万元或者 10 万元的补助。三是提出社会福利新发展模式。采用公建民营、公办民营、政府与社会资本合作（简称 PPP）等模式建设、管理、运营社会福利机构，新增的养老床位按每张不低于 2000 元的标准给予补助，采取上述模式后入住的自费服务对象，按照民办社会福利机构享受运营补助政策。目前正在运营的民办养老机构 23 家，另有 2 家未开业，11 家正在建设中，发展势头良好。

（二）构建三位一体服务质量长效监管机制。我市建立健全行政监管、保险监管和社会监管“三位一体”的服务质量长效监管机制，把养老机构服务质量建立在牢固的安全管理基础上。一是行政监管方面，通过职能部门许可登记和监督检查等形式，使审批与监管相结合，形成对养老服务全过程的行政监管。实时更新全国养老机构业务管理系统，动态掌握养老机构服务质量变化，通过前后数据对比分析养老机构服务质量提升情况，以“互联网+养老”理念实现养老机构运营管理及服务质量大数据管理。制定《江门市民政局关于开展“双随机一公开”抽查工作的方案》，对经营性养老机构开展“双随机一公开”监管模式。对应取得食品经营许可的养老机构，全部按要求取得《食品经营许可证》，实行“明厨亮灶”厨房。2017 年以来，委托广东省社会福利服务中心举办以安全等为主题的养老机构管理人员及护理员培训班 7 期，共有 644 人次参训，有效提升了养老机构的管理和护理水平。二是保险监管方面，以加强养老机构风险管理，全面提升服务质量和安全管理水平为出发点，积极宣传推广和实施养老机构责任保险统保项目，将资质、服务质量、发生事故概率等作为缴交保费标准的重要依据，切实规范养老机构行为，降低机构运行风险。目前正在运营的 92 家养老机构中，已有 90 家参加养老机构责任保险统保项目，其中公办养老机构购买责任保险比例为 100%。为统筹协调广东省养老机构责任保险统保示范项目在我市的顺利开展，成立专门的工作小组，建立完善市、县两级民政部门和各保险公司共保体之间的沟通协调机制。三是社会监管方面，发挥政府 12345 和民政 12349 两条市民热线平台作用，建立社会评价和服务投诉机制，及时在媒体曝光问题典型和宣传先进典型。新华社广东分社到我市调研采访开展养老机构服务质量提升工程后安全管理工作情况。已有 2 个养老服务机构获得全国敬老文明号。江门市社会福利院院长、幸福寿星安老之家院长督导分别当选省政协委员、新会区人大代表。开平市福利院 1 名护理员、新会区会城怡园敬老院 1 名副院长分别荣获广东省最美养老护理员提名奖、广东省优秀养老院院长提名奖。

三、医养结合补齐养老服务功能短板

（一）实现养老机构医养结合服务全覆盖。我市于 2016 年成为全国首批国家级医养结合试点地区。按照基于现状、着眼长远的总体基调，以利民、便民、惠民为导向，致力于以建立健全政策体系为突破口，建立了江门市国家级医疗卫生和养老服务相结合联席会议制度，印发了《江门市人民政府办公室关于印发江门市国家级医疗卫生和养老服务相结合试点工作实施方案的通知》、《江门市人民政府关于印发<江门市促进社会办医加快发展若干政策措施（试行）>的通知》等政策文件，旨在为群众提供对接更加紧密、分工更为明确的医养结合服务。明确对符合条件的民办医养结合服务机构，可享受养老机构和医疗机构的双重政策，并按照投资额分三档给予补助，投资额在人民币 10 亿（含）-20 亿元的，补助 1500 万元；投资额在人民币 20 亿（含）-30 亿元的，补助 2500 万元；投资额在人民币 30 亿元（含）以上的，补助 3500 万元。同时促成入住养老机构的服务对象可申请家庭医生服务的政策。目前，92 家养老机构通过内设医疗机构、医疗机构内设养老机构、医疗机构托管、与医疗机构签订合

作协议等方式全部配有医疗服务，其中兼具医疗卫生与养老服务资质的医养结合机构 12 家，共有 8 家医养结合机构纳入医保定点医疗机构结算范围。落户我市的广东银葵医院是广东首家澳门投资的大型医疗机构，总投资 40 多亿元，将在 2024 年建成，总建筑面积 70 万平方米，其中养老公寓部分建筑面积约 23 万平方米，建成后将成为立足五邑、服务广东、辐射港澳、面向海外侨胞的集医疗、健康、养老于一体的服务综合体。新会区借助新会区中医院医疗服务优势，正在建设投资 5.08 亿元、建筑面积 5.7 万平方米、床位 1000 余张的新会区养老中心，预计 2019 年上半年可投入使用。建成后，拟将全区特困人员集中供养对象统一搬入该养老中心居住。

（二）注重提炼医养结合试点经验。为深化国家级医疗卫生和养老服务相结合试点工作，我市遴选了一批医养结合试点单位，包括养老机构开展医疗服务、医疗机构融合开展养老服务、医疗机构开展为老特色服务、医疗机构与养老机构建立协议合作、社区居家养老探索医养结合服务、社会资本投资建设医养结合机构等六大类型共 11 家试点单位，并选定医养结合工作较扎实的新会区作为试点市（区），支持和赋予不同主体的自由探索权，总结可推广、可复制、可借鉴的经验做法，为推进医养结合国家级试点发挥引领和示范作用，同时也为建立医养结合政策体系、标准规范、管理制度提供决策参考依据。

四、强力整治净化养老环境提质增效

（一）开展大排查大整治再回头看行动。按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”要求，坚持“五查五改、对标达标”原则，对照《全国养老院服务质量大检查指南》等标准，采取定期巡查、随机检查和专项核查相结合的方式，对养老机构消防安全、伙食质量、医疗卫生保障、服务规范、经费落实、人员配备等方面开展大排查大整治，及时查找和消除隐患，并做到“一隐患一记录，一机构一台账”，强化警示教育，确保整改到位。已督促 4 家养老机构停业整改，1 家养老机构办理注销手续。同时，为解决敬老院因历史遗留问题无法申报消防审验，我局与市消防局签订了《江门市民政服务机构消防安全共建战略合作协议（2018-2020 年）》，并于今年 1 月，市政府召集相关部门召开协调会，与会各方一致同意因不动产登记、土地规划等行政手续问题不能通过消防审验、食品安全许可的养老机构，由县级以上民政部门会同有关部门报同级人民政府集中研究处置措施，采取一事一议的方式，在确保安全的前提下优化审验手续。此外，制定《解决养老机构消防审验事项操作指引》，发至各市、区人民政府贯彻执行。

（二）开展养老服务机构服务质量评估。为检验大排查大整治成效，2017 年，我市依据《广东省养老机构质量评价技术规范》和民政部《养老院服务质量大检查指南》，安排 30 万元专项资金，委托第三方对养老机构的合同管理、人力资源、卫生环境、设施设备、员工权益保障、行政管理、医养结合、护理质量、生活照料等方面进行全面“体检”评估。经评估后，对普遍性问题，通过制度化统一研究解决；对个性化问题，一院一策针对性研究解决。今年全市各级财政、民办养老机构出资人累计投入资金 5803 万元，重点用于养老机构消防、服务对象居室、庭院环境设施设备改造以及工作人员培训等。安排财政资金 20 万元，重点对敬老院整治情况委托第三方评估。经过排查整治评估，全市养老机构服务质量明显提升，消防安全、护理水平、卫生状况等得到极大改善。2017 年全市有 16 家养老机构获得省级星级评定，数量位列全省地市第二。2018 年 14 家养老机构申报参加省级星级评定。对评为四星、五星级的民办养老机构，一次性给予资助 10 万元，切实激励养老机构变“让我提高服务质量”为“我要提高服务质量”。

五、谋划改革增强养老发展内生动力

（一）推进养老领域“放管服”改革。为推进养老机构设立许可“证照分离”改革，优化准营管理，加强事中事后监管，制定《江门市民政局优化养老机构设立许可准营管理加强事中事后监管的实施方案》，进一步加大养老领域“证照分离”和“放管服”改革力度。一是港澳性质的养老机构，审批权限下放至县级。二是申请人能够提供服务设施产权证明的，不再要求提供建设单位的竣工验收报告或《房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案表》；申请材料不再要求提供资金来源文件、验资证明和资产评估报告。三是建筑面积在 5000 平方米以下的养老机构免于环评，5000 平方米以上至

20000 平方米以下的养老机构予以备案管理。四是建筑面积在 300 平方米以下或者投资 30 万元以下的养老机构、设施，符合条件的不需要办理消防设计、竣工验收备案手续。五是明确养老项目牵头部门，发展改革部门负责牵头项目审批（或项目核准、备案）阶段工作；国土资源部门负责牵头用地审批阶段工作；城乡规划部门负责牵头规划报建阶段工作；住房城乡建设部门负责牵头施工许可阶段工作。六是对符合条件申请办理《养老机构设立许可证》的期限，由原来法定的 20 个工作日内缩短为 15 个工作日内。

（二）深化公办养老机构社会化改革。以最大限度释放养老存量资源价值、加强服务管理能力、创新提供优质养老产品供给为原则，扎实推进公办养老机构社会化改革，有效解决养老服务领域发展不平衡不充分问题。2014 年，我市出台敬老院改造转型升级工程指导意见，重点探索通过公益创投等方式，实行政府购买服务和市场化运作。2016 年，制定特困供养机构公建民营社会化改革实施方案，已建、在建或新建的公办供养机构，逐步推行公建民营社会化改革。2017 年，养老机构服务质量提升工程实施方案提出推进政府建设的特困供养机构供给侧结构性改革。全市现有特困供养机构（敬老院）62 家，通过引入社工机构、其他社会力量进驻等方式具有社会化因素的共有 23 家，占比 37.1%，进驻后服务质量明显提升，庭院环境明显改善，服务对象幸福感明显增强。2018 年，为系统推进公办养老机构社会化改革，我局向市委、市政府报送了《关于推进江门市特困人员供养服务机构运营机制社会化改革的构想》，提出了社会化改革坚持多形式布局、多元化运营的总体方向，对经济基础较为薄弱、养老服务业发展水平较为滞后的地区进行统筹改革。

（来源：江门市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/469/aid/59683>

养老类型

湖北：今年新增 9 家，武汉星级养老服务机构达 16 家

近日，湖北省城镇养老服务机构星级评定结果，武汉市 9 家养老机构获评全省星级城镇养老服务机构。其中，武汉市社会福利院被评为五星级养老机构。

近年来，武汉市扎实推进养老院服务质量建设专项行动，严格执行《全国养老院服务质量大检查指南》115 项指标，加强标准化建设，不断提高规范化、标准化、专业化服务管理水平。连续两年开展养老院服务质量提升专项行动，将星级评定作为检验养老服务标准化建设和养老机构服务质量提升专项行动成效的重要内容，以让每位入住老人安享幸福晚年为目标，以“保安全固成效优服务建机制”为主要任务，全力推动养老服务质量提升。

今年 7 月，省民政厅开展全省星级城镇养老机构评定工作，市民政局积极组织，经过自愿申报、市区两级民政部门审核推荐、第三方评估、省民政厅审核公示等环节，武汉市 9 家单位获评星级养老机构。其中，武汉市社会福利院被评为五星级养老机构；硚口区社会福利院、东湖新技术开发区佛祖岭福利院被评为四星级养老机构；武昌区珞珈山街社区养老院、武昌区福星养老院、青山区青衫园养老院、黄陂盘龙城经济开发区佳海社区佳宁养老院、新洲区刘集社区星光养老院、武汉步瑞养老院被评为三星级养老机构。经过连续两年评选，我市共有星级养老机构 16 家（五星级 2 家，四星级 5 家，三星级 9 家）。

（来源：快资讯）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/59642>

养老产业

2018 年养老健康产业创新发展大会圆满落幕

12 月 27 日，由北京诚和敬养老健康产业集团主办的 2018 年养老健康产业创新发展大会在诚和敬长者公馆朱辛庄项目成功举办。

本次大会以“不负时代诚就未来”为主题，包含创新发展论坛、创新研究成果发布和创新创业大赛三个单元，汇聚产业优秀专家学者、前沿创新研究与创新创业项目，旨在集聚产业创新资源，探究养老健康产业创新发展方向，营造养老健康产业创新氛围，引领养老健康产业投资新风向，助力推动养老健康产业健康可持续发展。

中国老龄科学研究中心副主任党俊武、北京市老龄产业协会副会长张宪平、国家民政部养老服务业专家委员会委员乌丹星、北京市国有资产经营有限责任公司党委副书记范月仙及诚和敬养老集团主要负责人等十余位专家、领导出席了本次活动。

此次大会汇聚行业的业内专家，就养老健康产业创新发展进行主题分享并深度交流。其中，中国老龄科学研究中心副主任党俊武分享了“老龄金融如何撬动老龄制造和老龄服务”，国家民政部养老服务业专家委员会委员乌丹星分享了“养老 2.0 时代的思考”，群业上海咨询有限公司总经理郭玉羣分享了“养老产业金融视角下的战略趋势分析”，诚和敬养老集团总裁王寅分享了“诚和敬的养老创新模式实践”。此外，大会发布了《中国养老产业龙头企业研究》成果，该成果将推动养老健康产业龙头企业的打造和产品品牌的形成。

第二届养老健康产业创新创业大赛决赛作为此次养老健康产业创新发展大会的重要单元备受瞩目，8 个优秀项目对总冠军展开最终角逐。经过 2 个小时紧张精彩的路演，“小诚未来眼”会员体系项目摘得最具价值奖的最高荣誉。此外，决赛还决出最具创意奖、优秀项目奖和最具人气奖。

作为北京国资公司智慧宜居城市相关产业板块的重要组成部分，诚和敬养老集团希望通过举办创新发展大会，为养老健康产业搭建创新交流平台，与众多“养老人”共同探索产业转型方向、推动产业创新升级！

（来源：中国新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/59631>

注册商标被冒用，养老院寸草春晖知识产权保卫战如何打？

在十八届三中全会召开的 2013 年，中国之声启动了大型采访记录活动《十年，这里》，10 位记者每年对 10 个中国基层地点和个体进行持续追踪和样本观察，记录时代、社会、国家的进步，展示微观个体递增的获得感、幸福感、安全感。在十八届三中全会召开 5 周年之际，我们的记者将带您一一探访这些我们一直牵挂的地方。今天来观察我国民营养老产业：北京寸草春晖养老院今年将迎来第八家连锁机构，同时也面临着发展中的新问题。

据中国之声《新闻和报纸摘要》报道，刚刚过去的 2018 年，养老产业发展迎来了一系列的利好政策，比如《中华人民共和国老年人权益保障法》作出修改；深化养老服务业“放管服”改革，推动取消养老机构设立许可；首个养老机构照护标准发布等。在民营养老院寸草春晖董事长、国家标准化管理委员会成员王小龙看来，新篇章正在书写。

王小龙：给养老机构“放管服”的政策下进一步减轻审批麻烦，养老机构的照护标准的实施，把对床位数量的关注转到对养老服务质量的提升上。

回顾十八届三中全会以来养老产业的发展，王小龙坦言，寸草春晖是参与者更是受益者。在寸草春晖正式成立的第二年，《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见(2013)》正式发布，鼓励民间资本对企业厂房、商业设施及其他可利用的社会资源进行整合和改造，用于养老服务。2017 年，财政部、民政部、人力资源和社会保障部联合出台意见，鼓励运用政府和社会资本合作模式推进养老服务业供给侧结构性改革，形成多层次、多渠道、多样化的养老服务市场。

王小龙：2013 年以前国企基本上不愿意进入养老产业，民企想获得更多的支持又很难。2013 年以后，大量的国企就开始进入养老产业，就有了一个契机。

有了政策的支持，国企首开集团和寸草春晖成立了混合所有制公司，2018 年，寸草春晖与北京朝阳区民政局合作的“公建民营”项目寸草垆头分院也正式开业。民政部统计显示，截至 2017 年 9 月，我国养老机构总数超过 14.46 万家，相比于 2012 年底的 4.43 万家增长超过 2 倍，而 2018 年，包括首旅、同仁堂等在内的六家企业投资新品牌，进军养老市场。

当然，在快速成长中，养老行业也面临一些新问题，一些项目短暂经营后关闭，标准化推广还有较长的路要走。以寸草春晖为例，它正面临商标保护的困境。

王小龙：前几年，有一个企业冒充我们的品牌去外面做服务，跟当地的政府合作，最后服务带来很大的问题。从全社会，从政府来讲，应该有保护的意识，特别是核心的一些部门，鼓励好的养老服务企业能够发展起来。

（来源：央广网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/59644>

老龄社会 30 人论坛专题研讨会在北京举行

12 月 28 日下午，老龄社会视野下的儒家慈善文化——老龄社会 30 人论坛专题研讨会在北京举行，本次活动由老龄社会 30 人论坛与盘古智库老龄社会研究中心联合举办。

康晓光教授表示，我国传统文化的主流——儒家思想最核心的道德理念是“仁”，“行仁之方”、“忠恕之道”。公益和慈善本就一直贯穿在儒家思想体系中，渗透在寻求“修身治国齐家平天下”的个人价值中的每一个环节里。

随后，国家发改委社会发展所社会治理室主任、老龄社会 30 人论坛成员，盘古智库老龄社会研究中心、老龄社会 30 人论坛成员，教育部中国成人教育协会网络中心、北京十方缘公益基金会，中国战略管理研究会公益事业中心，中国人民大学 CIO 研究中心医养结合与金融专委会，等围绕这一话题进行了深入的研讨。

最后，中国信息经济学会信息社会研究所所长、老龄社会 30 人论坛成员王俊秀对本次研讨会进行了总结。他表示，中国当前市场经济和儒家传统文化两套思想体系并行融合，共同面对的问题都是政府、社会和家庭如何共同承担、面对老龄社会，这也是东西方都要共同面对的问题。在老龄社会的大问题大背景下，怎样重新把政府、社会和家庭三个角色激活是关键。

在中国老年人口规模不断膨胀、比例持续提升、高龄化快速推进的老龄化进程中，家庭养老日益无法满足老年人需求，发展社会化市场化养老迫在眉睫。当前，我国养老产业的发展还存在服务和产品供给不足、标准规范缺乏、盈利模式不明确、盈利能力不足等问题。急需政府给予支持，特别是政策支持与规范保障。

（来源：人民健康频道）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/59681>

智慧养老

北京：朝阳养老助医平台让老人享受到便捷服务

朝阳区居家养老助医服务信息平台正式上线半年，已陆续为辖区 600 余名老人提供了各种服务。该平台也是全市首个居家养老助医线上平台，依托养老机构、养老驿站、社区卫生服务中心等服务主体，可为社区居民提供家庭医生签约、健康评估、医护上门、生活照护、养老技能照护培训等多项服务。

家住双井街道的李阿姨，家里有位 87 岁的老人卧床多年，需要经常到医院进行慢病管理和复查。对于李阿姨来说，每次带老人去医院挂号看病，都是一项“大工程”。在参加社区活动时，李阿姨得知在朝阳区居家养老助医服务信息平台上，动动手指就可以预约医护上门服务，当即在家中老人预约了上门输液服务。平台工作人员电话了解和核实了老人的身体状况与病情后，很快，来自社区卫生服务中心的医护人员就带着检查设备来到李阿姨家，给老人做了详细的体格检查和评估之后，根据老人的情况开出了医嘱。在签署了巡诊代开药协议后，工作人员还为老人送药上门。

李阿姨提到的居家养老助医服务信息平台是由朝阳区民政局牵头建设的一项便民服务平台，可为社区居民提供家庭医生签约、健康评估、医护上门、生活照护、养老技能照护培训等多项服务，正式上线半年来已为 600 余名老人提供了服务。

朝阳区民政局相关负责人介绍，在医疗方面，居民用户可选择签约家庭医生，家庭医生可定期开展上门医疗服务。有医护需求的老人也可以线上预约特定的医护上门服务。对于有生活照护需求的老人，平台还携手朝阳区养老机构内的养护团队，可为居民提供上门养老护理服务。“目前该平台以双井第二社区卫生服务中心为核心，辐射了附近双井、劲松等街道的所有社区。下一步平台将整合更多的居家养老服务资源，进一步扩大该平台的辐射面积，让更多的老年人享受到更便捷、更专业的服务。”

（来源：北京晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/529/aid/59689>

甘肃：兰州城关区新添五家虚拟养老餐厅

2018 年 12 月 30 日，记者从城关区民政局获悉，为更好地服务辖区老年人，特别是解决其吃饭难问题，该局采取政府购买服务的方式，通过公开招标确定五家条件设施完善、服务好的酒店加盟开设虚拟养老餐厅。这五家餐厅于 2019 年元旦启动运行，届时便可解决居住在定西南路和盐场、雁滩科教城附近等地区老人就餐难题，根据新调整的老年餐补贴标准，辖区特困老人可享受免费就餐，其他老人享受每餐 7 到 12 元补贴、个人自付 3 到 8 元不等的爱心饭菜。

据介绍，新加盟的五家养老餐厅分别为，位于盐场路 26 号的天祥园餐饮、盐场路 367 号的陇香阁食府、定西南路 429 号的枫旅酒店、雁滩科教城一期对面聚品汇丰餐饮有限公司、佛慈大街五一馨苑小区内的印象牛肉拉面店。这些养老餐厅自 2019 年元旦运行后，每天为老年人提供可口的营养套餐：一荤两素一汤一主食（每餐 15 元），且菜品每天不重样，每周菜谱上墙公示，接受用餐老人监督。根据新调整老年餐补贴标准，辖区老年人来养老餐厅就餐，特困老人不管吃中餐或面食全额补贴；低保老人每餐补贴 12 元个人自付 3 元；低收入老人每餐补贴 10 元个人自付 5 元；其他老人每餐补贴 7 元

个人自付 8 元。

截至目前，注册入驻该区虚拟养老院的老人已达 12 万人，而加盟虚拟养老院提供就餐服务的酒店 24 家，随着老年人口逐年递增及注册入院老人增加，20 多家养老餐厅难以满足辖区老人就近用餐。对此城关区民政局负责人表示，未来两年继续采用政府购买服务的方式，通过公开招标引入养老服务餐厅百余家。

（来源：兰州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/529/aid/59641>

养老培训

河南：人力资源社会保障厅举办全省城乡居民养老保险和被征地农民社会保障政策业务培训班

12 月 17 日至 20 日，全省城乡居民基本养老保险和被征地农民社会保障政策业务培训班在三门峡举办。人社部专家围绕当前城乡居民基本养老保险和被征地农民社会保障新政策、新发展和新任务进行了授课，省税务局专家讲解了社会保险费税务征收的政策及流程，厅农村社会保险处对 2018 年全省城乡居民基本养老保险和被征地农民社会保障工作进行了总结，分析了工作面临的困难问题，提出下一步打算。

通过此次培训，全省城乡居民养老保险系统工作人员进一步提高了理解、执行政策的能力和业务水平，进一步坚定信心，为全面推进我省城乡居民基本养老保险和被征地农民社会保障工作再上新台阶打下了坚实的基础。

各省辖市农保科负责同志、直管县（市）及部分县市人社局农保科（股）、农保经办中心负责同志等 110 余人参加了培训。

（来源：河南省人民政府门户网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/59639>

新年巨献《守护夕阳——养老护理职业荣耀盛典》今晚播出

当下社会，子女与父母分开住的情况成为主流。在父母年老后，出于安全考虑，子女一般会选择让养老护理员代替自己照看父母。社会对老年护理的需求量大而且增长迅速，护理员帮助养老也成为了中国养老的新趋势。而当这些养老护理员在默默地帮助照顾他人的父母、长辈、老人时，我们却鲜少注意到他们为这份工作所做出的牺牲付出，体会过他们的人生悲欢。

由中央广播电视总台央视社会与法频道联合中国红十字会总会事业发展中心共同打造的大型晚会——《守护夕阳——养老护理职业荣耀盛典》将于今晚竭诚而至。

晚会以 90 分钟荣耀庆典仪式为核心，讲述了九位不同年龄、不同层面、不同经历的养老护理员的故事，旨在展现我国养老护理从业者的职业精神和大爱情操，唤起全社会对养老护理职业的关注和尊重，提高养老护理从业者的社会地位和职业荣耀。

孙翠是九位优秀养老护理员代表中年龄最小的一位，今年 25 岁。她大学就读于老年服务与管理专业。毕业时，全班 40 名同学，只有她一人来到了养老院，成为了一名护理员。二十岁正是爱做梦的年纪，拿着微薄的工资，做着又脏又累的工作，让孙翠坚守岗位，没有离开的原因只有一个——爷爷奶奶们需要我。

如今，虽然孙翠在养老院里还是个“小妹妹”，却已经成为了老人们心理支柱，很多老人一不见孙翠，就会想念她。因为是护理专业毕业，闲暇时间，孙翠还担当起了同事们的护理培训老师，让自己的价值在这里实现最大化。

如果说，孙翠能够在养老护理事业发光发热，与她大学所学专业脱不开关系。那么本次荣耀盛典中的男养老护理员孙守亮，能够做好这份工作的原因则出自他内心想让老人们生活更幸福的渴望。

两年前，在参加了一次慰问老人的活动后，28 岁的孙守亮辞掉了令人羡慕的法院工作，到养老院当了一名普通护理员。孙守亮希望通过自己的努力，给予老人最直接的帮助。孙守亮做好了吃苦的准备，但每天强大的工作量，随时需要处理的突发状况，和父母对这份工作的不理解，让孙守亮几度对自己的选择产生质疑。

在孙守亮感到迷茫时，一位老人的出现让孙守亮下定了决心。在孙守亮到养老院任职后不久，一名孙守亮称呼他为陈叔的老人也住了进来，老人患有认知障碍症，不记得自己的家人。但不知为什么他就喜欢孙守亮。作为陈叔的依靠，孙守亮逐渐感受到亲情的力量。为了陈叔，孙守亮留在了养老院里。

在今晚即将播出的《守护夕阳——养老护理职业荣耀盛典》现场，还有哪些平凡而伟大的养老护理员与我们相识？他们将带来怎样震撼人心的故事？让我们拭目以待！

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/59663>

老年大学

老年大学汇报演出，学员们登台展风采

为庆祝改革开放 40 周年，大力弘扬社会主义核心价值观，进一步活跃老年大学校园气氛，展示老同志学员的精神风貌和老年大学的教学成果，12 月 26 日，老年大学在人民大会堂举办 2018 年教学成果汇报展演。县领导谢云凯、张红、赵从刚、张三友到现场观看演出。

随着《我们的生活充满阳光》音乐响起，教学成果汇报展演在电子琴合奏中拉开了帷幕。健身舞蹈班、书法班、摄影班、民乐班等各班学员在舞台上尽情展示一年所学，随着热烈的掌声，演出在京歌表演唱《中国脊梁》中圆满结束。14 个形式多样、内容丰富的展演节目，充分展现了当代老年人乐观进取、热爱生活、享受艺术的精神风貌，彰显出文化养老的独特韵味和时代内涵，也表达了老年大学学员对党的热情赞颂和对祖国未来的美好憧憬，用自己的汗水和激情书写着最美的夕阳红。

“我本身对这个才艺表演都有浓厚的兴趣，我们来到老年大学就是把它当做一个文化精神乐园，在这里‘有所学，有所为，有所乐’。”老年大学学员李再秀说。

“举办这次活动，主要目的是为了构建学习型社会，为了建立终身学习体系，歌颂改革开放 40 年取得的伟大成绩，歌颂有中国特色的社会主义制度，当然也是歌颂我们今天美好幸福的新生活，这次活动成功展示了老年人不老的风采，锻炼了老人们的政治思想。”老年大学校长杨前和对记者说道。

据悉，老年大学坚持以学员为中心，不断创新工作模式，强化党建统领，优化课程设置，丰富活动载体，取得了显著的办学成果和良好的社会效益，受到了社会各界的广泛好评。其中，2018 年，老年大学按照工作要点，主抓政治思想教育、专业技能学习、文化体育活动、社会服务参与四项重点工

作。春季学员达 1384 人次，秋季学员达 1209 人次，学员共参加了 12 个专业班、团的学习，各个专业班都取得了好的成绩。并通过年末专业技能展示评估，圆满的完成各项任务。

（来源：中国奉节网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/59666>

健康管理

老人有七个表现，要小心老年痴呆

阿尔茨海默病，是导致中老年人认知功能障碍的最常见疾病之一，是发生在老年期及老年前期的一种原发性退行性脑病，很多人以为，痴呆是自然衰老的结果，老了都会糊涂，没必要治疗。其实，老年痴呆症是一种慢性病，是病就得治。

阿尔茨海默病发病隐匿，病情持续进展，只有尽早干预，才能有效延缓老年痴呆病的进展。这七大老年痴呆发病的危险信号，关注这些症状，早防早治，改善患者的晚年生活质量。

1.短期记忆减退

短期记忆能力减退，但是过去的事情反倒记得很清楚，而且连细节都不漏下。这其实是阿尔茨海默病的表现之一，以后逐步发展到包括近期记忆和远期记忆在内的全部记忆丧失。

但最初这种记忆退化如果不明显，家人很难觉察，患者本人和家属往往会理所当然地认为这些症状都是自然衰老的正常表现，从而忽视到医院就诊。

2.重复同一件事

还有一些表现也是记忆力减退症状的表现，例如，反复说同一件事情，语言用词贫乏空洞，刚开始是说话漏字，后来可能发展为逻辑不清、自言自语等；反复重复同一简单的行为，如购物多次付款，做菜重复放盐等。

3.智力下降

智力水平出现下降，例如买菜等简单的算术算不清楚，原来是英语老师，却连最简单的单词都不会拼写，曾经是个熟练的老司机，开着车却突然迷路等，都是智能下降的表现，需要引起注意，不能单纯以为是年龄大脑子反应慢。

4.认不得回家的路

早期阿尔茨海默病患者的视空间功能已受损，独自外出可能不认识回家路。

5.性格突然大变

情感淡漠是阿尔茨海默病早期常见症状，性格改变往往出现在疾病的早期，病人变得缺乏主动性，活动减少，孤独，自私，对周围环境兴趣减少。

但是也有曾经内向的人突然变得外向了，有很多老人患上老年痴呆症后，反而喜欢出去玩儿了，所以也增加了老人走失的风险。

6.爱收藏把破烂当珍宝

收藏行为也是老年痴呆症的典型症状。患者拾破烂视若珍宝，在外面看到什么都捡回家。

7.疑神疑鬼

记忆障碍是阿尔茨海默病首发症状，但是到了中期，病人可能会出现精神和行为障碍，可有幻听、错觉，被窃妄想、被害妄想、夸大妄想等；也有可能产生配偶另有婚外情等无中生有的想法。疑神疑鬼、被迫害妄想、被窃妄想等，都是老年痴呆症一个典型的症状表现。

老年痴呆症如何预防

1、老年痴呆症如何预防之保持心理健康

绝大部分老年患者都伴有精神疾病症状，由此可见心理上的变化和老年痴呆之间有着密切的联系。因此想要防止老年痴呆的发生，一定要保持一个良好的心态，顺其自然，随遇而安。作为子女也应该多抽空陪伴老人，要知道孤独也是老年痴呆发生的主要因素之一。

2、老年痴呆症如何预防之养成好的生活习惯

老年人要养成好的生活方式，早睡早起，不宜过度劳累，尤其不能熬夜和晚睡，大脑得不到充分的休息也是会加速它的衰老的。饮食上要注意饮用的均衡，可以多吃一些对脑细胞好的事物，如各种坚果、燕麦和黑芝麻等都是能够帮助老人防止老年痴呆发生的。

3、老年痴呆症如何预防之科学使用保健品

叶酸、维生素 B6、B12 等微量元素对大脑细胞的修复都是非常有帮助的，另外还有一些富含维生素 C、E 以及胡萝卜素等的保健品有抗氧化的作用，也能够延缓大脑的衰老，尽可能很好的防止老年痴呆的发生。

4、老年痴呆症如何预防之积极用脑

老人在生活中可以参加一些脑力活动，比如下棋、打麻将、书法和绘画都能够开发大脑功能，防止大脑的提早衰老，提高记忆力和治疗，可帮助自己很好的预防老年痴呆的发生。

5、老年痴呆症如何预防之适当运动

老年人如果想要远离老年痴呆一定要保证一个强健的体魄，减少心脑血管发生的几率吗，所以要经常运动。另外运动还能够增加脑部的血液循环，加速新陈代谢，可延缓衰老，对预防老年痴呆很有帮助。

（来源：快资讯）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/59670>

养老地产

北京：首个共有产权养老社区开启快乐养老

恭和家园社区

假面舞会、品酒调酒、VR 体验，这些看似和老年人生活“不搭边儿”的词，如今在本市首个共有产权养老社区——双桥恭和家园完美结合到了一起。让老人在自个家里养老、享受“定制款”养老服务套餐，恭和家园开创了“中国式养老”的新模式。据了解，这在北京乃至全国都可以以“第一个吃螃蟹的人”著称。北京青年报记者日前走进了恭和家园，体验了一把现代老年人的时尚养老模式。

现场：老人们在假面舞会中“跨年”

穿上华丽的礼服，戴上神秘的面具，拿上高雅的红酒杯，去年 12 月 29 日晚，一场别开生面的假面舞会在恭和家园展开，这次舞会的主角不是追求时尚的年轻人，而是颐养天年的老年人。更与众不同的是，舞会就办在老人的家门口，老人只要走出家门，就可以来到舞会现场——社区的共享多功能厅，每位住在这儿的老人都是可以来参加活动。

在舞会现场，一支老年模特队一上台就获得阵阵掌声，他们身着白色西装、戴着黑色墨镜，踏着动感的节拍，走出了年轻的步伐。据了解，这支走秀队伍的平均年龄为 80 岁。同时，这次舞会吸引了

来自北京语言大学的多位留学生，随着音乐响起，留学生和老人一起来到舞台中央，相伴而舞，在他们身上找不到任何岁月的痕迹。“为了这次舞会，我可是练了好几天呢！”家住 5 号楼的王阿姨告诉北青报记者，虽然年轻时跳过交谊舞，但是听说有国际友人来参加，她特别认真。“我得跳出国际范儿啊！”

讲述：这里的老年生活“有朋友，有奔头”

“我们办的每场活动都不一样，但目的都是为鼓励老人积极社交，让老人在退休后继续与社会接轨。”恭和家园负责人告诉北青报记者，同时，工作人员还会协助那些有“点子”的老人达成心愿。居家养老社区的活动健康、时尚，且有意义，让住在自己家养老的长辈们对生活充满新鲜和热情，觉得自己不落伍。

除了新年化装舞会这类活动，恭和家园老人每月可以参加类似合唱团、手工、诗歌、书画、舞蹈等各类主题活动多达 100 多场。据介绍，在旧居居住时，长辈们很少下楼，天气好的时候下楼溜达两圈，大部分时间都在家宅着。搬到恭和家园后，社区每天都会安排各种丰富的活动课程和内容，有的是社区组织的，也有很多是老人自发组织的，老人的生活不再只是柴米油盐，不只是与电视机做伴儿，而是有了自己的“朋友圈”，和志同道合的人共度晚年。

“恭和家园和其他养老院最大的差异在于，长辈们行动有自由，生活有尊严，老人在这里可以获得自我实现的成就感和社交的快乐”。北青报记者了解到，恭和家园这种居家养老社区模式为老人提供了一个专属平台，让老人们可以组织自己想组织的各种活动和社交圈。很多老人退休后，觉得自己被边缘化了，心理落差很大，再加上子女平时工作忙疏于关心，很容易情绪低落、郁郁寡欢，更有甚者，还会影响到身体健康。社区的活动，让老人们晚年生活不寂寞，有更多陪伴和期待。

已经在这里居住了 3 年的张大爷告诉北青报记者，“我们希望老年生活能和朋友们一起，无论是吃喝玩乐，还是干一些有意思的事。让人觉得生活更有奔头了。”

特色“产权+服务”居家养老示范社区实现养老和资产升值双丰收

据了解，双桥恭和家园位于朝阳区东五环，与杜仲公园相邻，是北京市首个、全国唯一一个有产权的居家养老试点社区，可以提供餐饮、娱乐、医护等一站式服务，获得产权后，可以与普通商品房一样出租、出售。

在养老资源稀缺的北京市区，已有一百多位老人陆续住进了新房，目前恭和家园为精装现房发售状态。这种有服务、有产权的新型居家养老模式，让老人既有在家养老的归属感，又可以享受养老机构提供的完善服务；为子女减轻负担，也为他们提供一份可以继承的资产，未来还能留给适龄子女继续使用，等于可以解决两代人的养老问题。工作人员的统计数字显示，运营一年来，老人对养老社区的满意度达 93%。

对话：为共有产权买单是“中国式养老”新趋势

对话人：乐成老年事业投资有限公司总裁曹静

北青报：你可以介绍一下“共有产权”养老的模式吗？

曹静：恭和家园养老社区也可以说是乐成养老，采用的是一种创新的产权模式——“共有产权”模式。举个例子，子女或者老人购买恭和家园的养老公寓，在产权所属份额上是购买的 95% 产权，有国家承认的大房本，转让、出租、继承都可以。

为了保证小区作为养老用途的纯粹性，余下的 5% 产权由乐成养老作为养老运营商永久持有，不得买卖；另外双桥恭和家园总面积的 40% 为自持部分，由乐成养老成立专业的养老运营公司，为园区住户提供永续的适老服务。这就是恭和家园共有产权试点模式与我们常见的共有产权住宅属性的差别。

北青报：“共有产权”养老模式和一般的养老地产或者养老机构的差异是什么？

曹静：恭和家园这种“共有产权”模式，彻底规避了传统养老地产开发商，卖了房子就跑，没有

后续服务运营的现象，乐成需要持续地为社区提供永久的养老运营服务。而相对于养老机构来说，恭和家园的养老公寓有产权，买的不仅是房子，更是一系列养老服务套餐，老人在自己家里养老，比传统的养老院更自主、更自由，也有归属感，儿女也不是探视而是回家。这种新的养老模式，对于为社区提供养老服务的运营主体在服务经验、品牌实力以及产品创新等方面都有很大的门槛，所以对于我们组织老年人的活动方面也提出了更高要求。恭和家园每周都会更新活动列表，也欢迎其他想参与体验新时代养老生活的朋友拨打 65713366 报名即可参与。

（来源：北京青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/556/aid/59628>

泰康养老社区在全国 15 座城市布局

近日，泰康保险成功获得安徽省合肥市滨湖新区贵阳路地块，占地 120 亩，规划总地上建设面积约 16 万平方米。将打造安徽省首个大规模、全功能、国际标准的高品质医养社区——泰康之家·徽园，全部建成后可提供千户养老单元，并配套建设二级康复医院，泰康大健康产业生态体系战略蓝图上再添重要一子。

这是时隔不足一个月，泰康保险再打地块开发养老社区。2018 年 12 月 13 日，泰康在浙江宁波成功获得东部新城核心区地块，将打造集医疗、养老、商业、文化、休闲娱乐等多重功能的城市核心区医养综合体。据介绍，泰康保险已完成北京、上海、广州、成都、苏州、武汉、三亚、杭州、南昌、厦门、沈阳、长沙、南宁、宁波、合肥 15 个核心城市医养社区布局，成为全国最大的高品质连锁养老集团之一。

（来源：北京商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/556/aid/59661>

中国太保首个高品质养老社区在成都温江开建

12 月 27 日，由中国太保主办的太保家园·成都国际颐养社区项目动工仪式在项目地块隆重举行。随着四川成都市及温江区政府相关领导、中国太保相关负责人共同挥锹培土，中国太保首个高品质大型 CCRC 养老社区项目正式动工开建，标志着中国太保养老产业发展规划成功落地，转型 2.0 在养老产业投资领域取得实质性进展，为中国应对人口老龄化问题、构建多层次养老服务体系提供了综合解决方案样本。

日前，中国太保旗下子公司中国太保寿险成功摘得成都温江区医学城 A 区一幅地块，该地块占地面积约 130 亩，规划总建筑面积约 25 万平方米。公司邀请美国著名建筑设计公司操刀设计太保家园·成都国际颐养社区项目，在充分考虑适老化需求的同时，全方位体现巴蜀文化元素，并突出绿色、健康、智慧、人文特色，力争将该项目打造为体现地域文化特色的“中国养老社区 2.0”的代表之作。建成后预计养老社区可提供床位数约 2000 多个，将为独立生活、介助生活、专业护理（含记忆照料）三类长者提供高品质服务。

太保家园·成都国际颐养社区项目一期预计将在 2021 年初建成并对外营业，在重点服务巴蜀地区高品质养老需求的同时，还将辐射大西南、大西北市场，以直接对接欧洲标准的养老社区服务影响区域内整体养老服务水平。据了解，该养老社区未来将由太保养老投资公司与享誉全球的养老康复集团欧葆庭联手成立的太平洋欧葆庭运营管理合资公司负责运营，通过这个中西合璧、国内一流的全方位

养老产业运营管理平台，导入国际标准的养老照护体系，全面提升和确保社区的养老服务质量。

针对日益加速的老龄化问题，中国太保寿险根据新时代社会主要矛盾的变化和转型升级的要求，立足金融保险机构自身的优势，提出“专属保险产品+高端养老社区+优质专业服务”综合解决方案。该方案自 11 月下旬发布以来，市场反响热烈，对接的多款保险产品“长相伴”、“鑫满意”等获得客户热捧，数百位客户已获得养老社区入住资格函。太保家园·成都国际颐养社区项目的动工建设，标志着该方案的三大要素全部落地，中国太保服务新时代美好养老生活的战略正式启航。

目前，中国太保旗下的养老产业投资平台公司正按照“东西并进、南北呼应、全国连锁、全龄覆盖”的战略布局抓紧拓展多个项目，云南大理、湖北武汉等项目也有望在近期取得突破性进展。

（来源：大渝网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/556/aid/59672>

养老金融

养老目标基金开启新纪元，分级基金渐次离场

2018 年，是基金产品新老更替的一年。在这一年里基金清盘数量将近 400 只，是去年的三倍，分级基金、保本基金、委外基金走向消亡倒计时。与此同时，行业新名词也在不断更新。首批养老目标基金获得批文并且成功发行募集，独角兽基金横空出世引发各方争议。新基金产品诞生，旧产品不断谢幕，基金行业的纷繁变化折射出大资管时代的大变革正在到来。

养老目标基金成立元年

2018 年，是公募基金历经成长和积淀的 20 周年，也是养老目标基金的启动元年。对于公募基金这样的专业金融机构来说，当浪潮涌来，他们看到了养老的重要性，带着使命感和憧憬开始了这场注定不平凡的航行，但与此同时，风浪也促使他们勤修内功、苦练真功，去迎接充满挑战的未来。

养老目标基金作为 2018 年“明星”创新产品，自诞生时就肩负着助力养老“第三支柱”的重要历史使命，目前来看，其业绩表现实现了其“长线”投资的理念。

自 3 月初证监会发布《养老目标证券投资基金指引(试行)》至今，短短 9 个月内已有 26 只养老目标基金获批，成立 10 只，合计规模约 35 亿元。在这一年中，养老基金不但有了零的突破，还实现了质的飞跃。对公募而言，服务养老第三支柱既是责任使然，更是突破自身发展瓶颈的必然。“长钱长投”将逐渐颠覆整个行业的业态和格局，面对这一片新的蓝海，头部公司早已厉兵秣马。

在目前已经成立的 10 只养老目标基金中，富国鑫旺稳健养老是规模最大的一只，共募集到 8.8 亿元。而 11 月 30 日成立的鹏华养老 2035 则是户数最多的一只，募集户数超过 11 万。

老龄化问题是中国现阶段无法回避的话题，养老目标基金为退休金管理提供了解决方案。截至 2017 年底，美国市场有目标日期基金 632 只，规模约 11158 亿美元，数量和规模均约占美国公募 FOF 的 50%；而目标风险基金 251 只，规模 3987 亿美元，占美国公募 FOF 的 18%。与国外市场相比，我国的养老目标基金才刚刚启动，未来还有广阔的蓝海等待开拓。

对于诸多基金公司来说，养老目标基金的发行只是一个开端，培养投资者的投资养老意识，做好投资者教育才是重中之重，继续鼓励投资者坚持定投，唤醒长线投资才是养老目标基金发行的长远计划。

独角兽基金横空出世

2018 年不仅仅是养老目标基金的诞生元年，市场上还出现了一类新的基金品种——独角兽基金

独角兽基金的全称是“3 年封闭运作战略配售灵活配置混合型证券投资基金(LOF)”，这批基金主要投资回归 A 股的科技巨头、CDR，为普罗大众提供了一种低门槛投资独角兽企业的新机会，这类基金也被形象地称为“独角兽基金”，普通投资者可以通过这类基金成为知名科技企业的战略投资者，享受和全国社保、养老金等机构同等的配售优先权。

6 月 6 日，华夏、南方、招商、嘉实、易方达、汇添富的首批 6 只 3 年封闭运作战略配售混合(LOF)正式获批，并于 7 月相继正式成立。6 只独角兽基金一出现就引起了基金行业的极大关注。

在市场高度关注、基金公司卖力营销、银行等渠道的大力推荐下，6 只独角兽基金发行神速，最终的合计募集金额超过 1000 亿元。

然而独角兽基金主要投资对象是通过 CDR 回归 A 股的独角兽公司，在独角兽公司回归事宜被搁浅之后，独角兽基金也没有了合适的投资对象，一度面临无米下锅的尴尬境地。

塞翁失马焉知非福。独角兽基金因为没有 CDR 的投资标的，转而选择重仓债券，反而因此躲过了 2018 年的市场大跌。Wind 数据显示，从基金成立(7 月 5 日)以来，截至 2018 年 12 月 25 日，6 只独角兽基金全部取得了正收益。嘉实 3 年封闭战略配售(LOF)的收益率为 1.8%;华夏 3 年封闭战略配售(LOF)的收益率为 2.47%;汇添富 3 年封闭战略配售(LOF)的收益率为 2.93%;招商 3 年封闭战略配售(LOF)的收益率为 2.58%;南方 3 年封闭战略配售(LOF)的收益率为 2.99%;易方达 3 年封闭战略配售(LOF)的收益率为 2.56%。

随着 11 月份中国人保成功登陆 A 股，独角兽基金终于有了对权益类资产的配置。11 月 8 日，招商、易方达、南方、汇添富四家基金公司的独角兽基金出现在了中国人保的配售名单上。合计获配售 3.14 亿股，按照 3.34 元/股的发行价计算，合计 10.5 亿元。

分级基金离场日渐近

有新产品的诞生，也有老产品的逝去。2018 年是防范金融行业系统性风险，去杠杆进行到重要阶段时刻，在这一年里，有一类基金产品正在大规模离场，那就是分级基金。

2007 年，我国第一只分级基金国投瑞银瑞福分级诞生，在 2014 到 2015 的牛市泡沫中，带有杠杆的分级 B 一度成为投资者追捧的对象。也就是在这一阶段，分级基金规模从 1000 亿上涨到 6000 亿(场内+场外)，其后在牛市泡沫破裂后，其规模最终回落到场内 1000 多亿，无数投资者损失惨重。

2015 年下半年监管层开始叫停审批分级基金，于该年 9 月底成立的中融中证白酒分级成为公募基金历史上最后一只发行的分级基金产品，不过，该分级基金已经在 2016 年 5 月份清盘。

2018 年以来，随着监管层金融去杠杆的不断深入，4 月底“资管新规”的发布，基金公司对旗下存量分级基金产品的清理也在加速。资管新规是明确提出公募产品和开放式私募产品不得进行份额分级，这标志着分级基金即将黯然离场。

据《证券日报》报道，截至今年 12 月 10 日，今年已经有 67 只基金产品正在退出或已经退出：具体来看，有 60 只分级基金启动或完成转型，7 只分级基金清盘，占公募基金市场上分级基金总数量的比例近四成。目前市场有存量分级基金 132 只，总规模 1072.9 亿元，较年初缩水约 21.78%，其中有 20 只为规模低于 5000 万元的迷你基金。同时，分级基金的场内流通份额 39.88 亿份，较年初的 45.94 亿份缩水 13.19%。

在分级基金离场的大背景下，已有多只分级基金陆续按合同约定转换为(LOF)基金。还有部分分级基金在新规实施后召开持有人大会转换为普通基金。另外一些规模过小的分级产品则选择了清盘的道路。

基金清盘数达到历史高峰

2018 年的市场整体缺乏赚钱效应，普通投资者过得凄凄惨惨，基金公司也不好受。2018 年整年基金募集失败案例达到 22 只创下历史新高，2017 年这一数字是 18 只。

事实上，2018 年基金清盘的数量更为惊人。Wind 数据显示，今年来累计清盘基金数量已经将近

400(基金份额合并统计), 平均每天都有一只基金在清盘。而 2017 年全年清盘基金数量为 103 只, 2016 年为 18 只, 2015 年为 32 只。也就是说 2018 年基金清盘的数量已经超过历年清盘基金数量的总和。

2018 年基金清盘数量激增是由多重因素导致的。

2018 年清盘的基金多是委外资金大额赎回的空壳基金。2017 年委外定制基金监管持续升级。3 月份, 监管向基金公司下发机构监管通报, 要求单一投资者持有基金份额超 50% 的新基金应采用封闭式运作或定期开放运作, 同时采用发起式基金形式, 不得向个人投资者公开发售。在股市震荡调整、监管政策趋严的大背景下, 那些曾经蜂拥而至的委外资金开始集中撤资, 遭遇大额赎回后的委外基金, 只留下一地空壳, 面临清盘窘境。

除了委外基金清盘外, 分级基金、保本基金也是 2018 年清盘的主力军。资管新规中“金融机构开展资产管理业务时不得承诺保本保收益”、“公募产品和开放式私募产品不得进行份额分级”等要求, 使得保本基金、分级基金面临清盘或者转型的选择。

(来源: 快资讯)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/59627>

专家建议建立外汇型主权养老基金

《中国养老金发展报告 2018》指出, 人口老龄化是当今世界很多国家面临的人口问题, 各国都非常重视人口老龄化对经济和社会带来的各种影响, 主动采取各种措施来应对人口老龄化带来的不利影响。其中一项重要措施就是建立主权养老基金, 并不断拓展投资领域。

专家建议建立“外汇型”主权养老基金

12 月 28 日, 多位专家在“中国社会科学院社会保障论坛暨《中国养老金发展报告 2018》发布式”上表示, 中国仍处于外汇储备的积累期, 且积累规模相当可观, 中国应抓住这个历史机遇期, 适时建立起一只“外汇型”的主权养老基金, 用于未来老龄化高峰的补充。

迎最佳建立时机

《中国养老金发展报告 2018》指出, 人口老龄化是当今世界很多国家面临的人口问题, 各国都非常重视人口老龄化对经济和社会带来的各种影响, 主动采取各种措施来应对人口老龄化带来的不利影响。其中一项重要措施就是建立主权养老基金, 并不断拓展投资领域。

“目前, 中国的主权基金虽有两只, 一只为主权养老基金, 另一只是主权财富基金, 但在外汇储备十分充足的条件下, 决策者应为未来人口老龄化做准备, 未雨绸缪。”中国证券投资基金业协会养老金专业委员会顾问、社科院世界社保研究中心主任郑秉文表示, 尽管这两年外汇储备规模略有回落, 但总体来看, 中国仍处于外汇储备的积累期, 且积累规模相当可观。中国应抓住这个历史机遇期, 适时建立一只“外汇型”的主权养老基金, 补充未来的老龄化高峰。

《中国养老金发展报告 2018》指出, 随着国际经济环境的变化和中国经济发展阶段的转换, 加之国际的升级, 中国刚到外汇储备的高峰期, 不仅具备了建立“外汇型”主权养老基金的条件, 而且略显紧迫性。当前我们正处在一个关键期, 建立外汇型主权养老基金的窗口有可能越来越小, 历史的重要节点有可能稍纵即逝。

从国际实践来看, 郑秉文认为, 社保政策的制定、社保新政的推出、社保制度的推进等, 往往在经济上升时期和经济危机时期。所以说, 目前是建立“外汇型”主权养老基金的最佳时机, 中国不应错失良机。

弥补养老保障体系短板

“如果能抓住机会，建立一只‘外汇型’主权养老基金(或委托给全国社保基金理事会)将会获得一举多赢的功效。”郑秉文建议，中国建立多层次养老保障体系还需几十年的努力，因为“积累型”的第二支柱、第三支柱需要全面深化税制改革，没有税改的配合，第二支柱、第三支柱的参与率不可能有根本性变化，基金积累和储备就不可能有实质性变化，养老保障就只能靠第一支柱。如果用一部分外汇建立一只“外汇型”养老基金，可在短期内弥补这个短板，迅速提高养老基金储备总额。

郑秉文表示，第一代外来务工人员接近或已经退休，作为劳动密集型出口商品的主力军，他们为出口创汇做了巨大贡献。建立一只“外汇型”主权养老基金是取之于民，用之于民，可将其视为分享国民经济高速发展的一个举措。同时，建立“外汇型”主权养老基金有利于外汇储备的投资体制多元化。

此外，《中国养老金发展报告 2018》指出，多年来，国家外汇管理局始终承担着外汇储备、黄金储备和其他外汇资产经营管理责任。但是，要实现主权财富积极主动的管理方式，以适应外汇储备不断增加的趋势，同时防止中国投资威胁论，任务十分艰巨。

进一步壮大主权养老基金规模

“随着我国人口老龄化不断加剧，均衡代际负担、体现制度公平，进一步壮大主权养老基金规模，增强发挥战略储备基金的能力非常必要。”财政部社会保障司司长符金陵表示，要完善基金投资政策，更好地促进基金保值增值。在保证安全的前提下尽可能提高基金收益率。

郑秉文建议，主权养老基金投资资本市场利国利民，是完善社保体制的重要举措，应夯实长期投资和主动管理的理念，在对大类资产的投资比例实施监管的同时，适度放开对投资品种的限制，适当扩大投资范围和境外投资的比例。

“在养老金投资管理方面，既要重视投资对养老金保值增值的作用，也要重视养老金对资本市场的促进作用，让老百姓通过养老金投资，分享改革开放以来中国经济发展的成果。”中国证券投资基金业协会副会长钟蓉蓉认为，此外，应加大投资者教育力度，让老百姓不仅对养老有概念，也对投资有认知，了解养老金不等于“保本保息”，正确理解风险与波动，建立长期投资理念。

(来源：证券之星)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/59638>

社会保障

人社部：2019 年重点推进养老保险制度改革等六方面工作

据人社部网站 2 日消息，全国人力资源和社会保障工作会议暨人社扶贫工作座谈会日前在北京召开。会议强调，2019 年要重点抓好完善和落实稳就业的政策措施、积极稳妥推进养老保险制度改革等六个方面工作。

会议指出，2018 年就业局势保持总体稳定，社会保障、人才队伍建设领域一些具有基础性作用的关键改革取得重要突破，劳动者权益得到有效维护，人社扶贫工作针对性、有效性不断增强，系统行风建设全面加强，公共服务水平显著提升，有力支撑了经济社会发展，维护了社会和谐稳定。

会议强调，2019 年要重点抓好六个方面工作：一是完善和落实稳就业的政策措施，全力确保就业局势稳定。二是积极稳妥推进养老保险制度改革，落实好降低社会保险费率政策，促进社会保障制度

可持续发展。三是加强专业技术人才队伍建设,推动技能人才工作上新台阶,深化事业单位人事制度改革,切实加强人才人事工作。四是下大力气抓好保障农民工工资支付工作,确保劳动关系和谐稳定。五是扎实做好人力资源社会保障领域的扶贫工作。六是持续优化便民服务,全面推进系统行风建设。

(来源:中证网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59647>

山东:滨州召开企业养老保险收支发布会,退休工人月增资 120 元

12 月 28 日,滨州市政府新闻办组织召开新闻发布会,对全市的企业养老保险收支整体情况进行公布。发布会上,主要介绍了关于 2018 年企业养老保险征缴扩面、退休职工待遇水平及养老基金支撑能力等有关情况。

2018 年滨州市企业职工养老保险覆盖面持续扩大,基金规模再创新高,保障能力稳中向好;9 月初,退休职工基础养老金调整完毕并发放到位,全市企业退休职工人均月增资 120 元,实现“十四连涨”;截至 11 月底,企业职工养老保险基金累计结余 103.6 亿元,同比增长 8.3%,基金可支付月数为 35 个月,支撑能力列全省第三。

滨州市人社局党组成员、副局长卢惠民强调:下一步的工作重点是把基金管好用好,全力完成征缴职能移交、预警化解各类风险、推动惠民政策落地这三个任务,确保全市 15 万企业退休职工按时足额领取到养老金。

(来源:齐鲁网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59643>

山东:烟台市今年农村低保标准提高到 4932 元

今年,按照建机制、织密网、兜好底的要求,烟台市民政局加强在脱贫攻坚战中的兜底作用,对困难群体的基本生活做好兜底保障。

烟台市 2018 年农村低保标准提高到了每人每年 4932 元,连续两年将爱心捐助活动募集资金的 50% 共计 1130 万元专项用于精准扶贫,按照应保尽保的要求,将符合条件的 4.34 万建档立卡贫困人口纳入到保障范围。落实了 699.4 万元资金对贫困人口进行了医疗救助服务,对全市 200 名建档立卡的贫困母亲进行了救助,筹集了慈善资金 193 万元,用于海阳市、栖霞市、莱阳市等县市区的 9 个贫困村的基础设施建设,动员社会组织捐助 53 万元与重庆巫山县和德州市开展了扶贫协作。

落实困难群体保障标准科学增长机制,城乡低保标准分别提高到 590 元/人/月和 411 元/人/月,医疗救助“一站式”即时结算系统、“救急难”工作、民生综合保险救助到位,200 余名机构养育孤残儿童、350 余名社会散居孤儿和 150 余名困境儿童基本生活保障到位,年内救助流浪乞讨人员 2099 人。

发挥好慈善力量的重要补充作用。烟台市慈善总会募集资金和物资折款 1.0095 亿元,先后组织实施了“精准扶贫”、“关爱儿童”等 6 类 23 个救助项目,新发展慈善义工 3600 名,无偿奉献服务 130 万小时。

(来源:烟台市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59682>

江西：宜丰县志愿者联合会 2018 年最后一次为敬老院老人先爱心送温暖

12 月 30 日，来自江西宜丰县志愿者联合会 21 名志愿者，自带礼品和开着私家车来到该县石市敬老院献爱心送温暖活动，让刚下大雪的冬日显得浓浓暖意。

当天的天空依然飘着雪花，但没能阻止这些为老服务志愿者们为老人传递爱心的步伐。上午 8:00 他们准时从各自家中前往集合地点，之后，怀着愉悦的心情开车前往石市敬老院。到达敬老院，看到了四合院结构的房屋，尽管屋上琉璃瓦厚厚的积雪和冷风中显得非常宁静，单进门后看到院里坐着 22 位老人却是满脸堆笑，岁月已把老人们的黑发渲染成银丝。在这里居住的老人年龄多数在 70 岁与 80 岁之间，居住其中的老人多数由于某种原因，造成生理上的疾病或残疾，部分或全部丧失劳动能力乃至自理能力，托养的老人其子女因工作也无闲暇时间予以照料或因没有子女等种种复杂原因，老人居住到敬老院来了。按照分工，志愿者有的陪老人聊天，有的为老人量血压、剪指甲、理发、刮胡子，还有的到厨房为老人包一顿爱心水饺等等，给老人们嘘寒问暖、聊聊家常，帮老人捶捶背、蹑蹑脚，志愿者们用最大的真诚和热情，使老人们在活动中感受到温暖幸福与新时代人间大爱，志愿者们也自到开心和欣慰。给老人们的快乐尽管是短暂的，但老人们依次恋恋不舍并说一声：“你们辛苦了，后生们！”该院长也感慨道：“是你们的认真、你们的积极、你们的热情和你们的爱心，让院内老人们感受到社会的温暖与真情，谢谢你们！”

据了解，这类活动已是该联合会第 38 次了。

（来源：宜丰县老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59654>

四川：养老保险由税务机关征收啦！参保人如何缴费？

根据国税地税征管体制改革的相关部署，从今年 1 月 1 日起，我省机关事业单位基本养老保险费和城乡居民基本养老保险费、城乡居民基本医疗保险费交由税务机关征收。税务机关征收养老保险费和城乡居民基本医疗保险费后，缴费的时限和方式是什么呢？

根据省政府近日发布的相关公告，全省机关事业单位基本养老保险费以及城乡居民基本养老保险费，自 1 月 1 日起由税务机关征收。跨年度征收的城乡居民基本医疗保险费，自今年 4 月 1 日起由税务机关征收。机关事业单位基本养老保险费和城乡居民基本养老保险费、城乡居民基本医疗保险费交由税务机关征收后，社会保险参保登记、权益记录、待遇发放仍由社保、医保经办机构负责办理。

机关事业单位于每月 25 日前，向税务机关申报缴纳基本养老保险费。其中，个人缴费部分，由用人单位根据政策规定代扣代缴，并在规定时限内向税务机关缴纳。城乡居民基本养老保险费按年缴纳，原则上一年缴纳一次。城乡居民基本医疗保险费按年缴纳，由参保人按照当地规定期限缴纳。

机关事业单位可通过在四川省税务局门户网站下载安装“单位社保费管理客户端”缴费，或者到办税服务厅申报缴费。

城乡居民可通过以下方式办理缴费业务：注册登录电子税务局、“天府 e 税”手机应用程序、“四川税务”微信公众号等进行非接触式缴费；与合作银行签订委托代收、代扣协议，由银行定期扣款缴费；通过合作银行的柜台、手机应用程序、网银、自助终端等方式进行缴费；到户籍所在地的乡镇（街道）、社区或村（居）委会等社会保险费代办点缴费；在学校统一参保的学生由学校代收。

（来源：四川在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59690>

国际交流

海南：共有各类养老服务机构 174 家，床位数 11958 张

从省民政厅召开的养老服务业发展情况新闻发布会上获悉，近年来，我省机构养老服务能力不断提升，先后投入资金 8.35 亿多元，规划建设和维修改造省、市县中心托(养)老院 19 家，新建、改(扩)建农村敬老院上百所。截至 2018 年 11 月，全省共有各类养老服务机构 174 家，共有机构养老床位数 11958 张。

我省老年人口持续快速增长，老龄化程度正在加速。据统计，截至 2018 年 3 月，全省户籍总人口为 913.48 万，60 周岁及以上户籍老年人口为 135.23 万，占户籍总人口的 14.8%;65 周岁及以上户籍人口为 94.98 万，占户籍总人口的 10.4%;80 岁及以上户籍老年人口为 28.78 万，占户籍总人口的 3.15%。老龄化水平由 2008 年底的 12.12% 提高到 2018 年的 14.8%，10 年来，全省老年人口净增 30.39 万人，年均增长 2.87%。

我省加快推进社区和居家社区养老服务。省民政厅会同公安厅、卫健委、人社厅等部门密切配合，采取政策引导和资金补助等方式，着力推进社区和居家养老服务城市社区全覆盖，并逐步向农村拓展。截至目前，全省各市县开展城乡居家养老服务社区 565 个，并将海口市作为全国第二批居家和社区养老服务改革试点地区，下拨试点补助资金 3,531 万元，重点从居家和社区养老服务重点项目建设、开展养老服务设施延伸服务、打造“互联网+”智慧养老服务平台、提升专业服务水平等方面给予资金支持，有力推动了居家养老服务的发展。同时，全省建设了城乡社区日间照料中心 178 个，其中，已有 56 个日间照料中心投入使用，中心设有棋牌室、阅览室、健身室等，为社区老年人提供医疗康复保健、文化娱乐、精神慰藉等为主要内容的养老服务，满足社区老年人养老服务需求。

省民政厅相关负责人通报，2018 年，全省共有特困供养对象 2.63 万人，其中农村五保对象 2.52 万人，城市三无人员 0.11 万人。集中供养对象 0.22 万人，分散供养对象 2.41 万人。今年累计支出特困供养资金 1.9 亿元。2018 年为全省 2066 名百岁及以上老年人发放长寿补助金 743.76 万元，补助标准为每人每年 3600 元。

我省还推进医疗服务与养老服务融合发展，截至目前，132 家养老院内设医疗机构或与医院签订合作协议，签约率达到 75.86%，全省所有公立医疗机构、35 家民营医疗机构开通了医疗救治绿色通道，老年人医疗救治得到了保障。

据悉，我省将推进农村留守老年人关爱服务工作。严格按照省民政厅、省公安厅等 8 个部门出台的《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的实施意见》的要求，对全省农村留守老年人开展全面排查，做到精准界定、精准排查、精准识别，建立老年人信息台账和定期探访制度，对农村留守老年人实施动态管理。积极引导社会组织积极参与到农村留守老年人关爱服务，通过结对帮扶，为老年人提供多形式的关爱服务。

(来源：海南日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/59635>

世界各国养老新趋势中国将社保征缴划给税务

根据联合国定义，当一个国家或地区 65 岁以上老年人口数量占总人口比例超过 7% 时，就意味着

这个国家或地区进入了“老龄化社会”；比例超过 14%就进入“老龄社会”；比例达 20%则进入“超老龄社会”。在人口老龄化日渐严峻的今天，如何做到让老年人老有所依、安度晚年，是世界各国共同面临的难题。

英国更多发展社区养老“如同在家养老”

英国是较早进入老龄化的国家之一，老龄化问题较为严峻。根据英国国家统计局 2017 年 7 月发布的数据，英国 65 岁以上的老年人占总人口比例为 18%，85 岁以上的老人占 2.4%；预计到 2046 年，英国 65 岁以上的老人占比将达到 24.7%。同时，英国人的预期寿命也在不断增加。预计到 2036 年，女性的预期寿命将达 86.6 岁，男性达 83.7 岁。

社区养老是目前英国大多数老人选择的养老方式，这体现出英国人“在家养老”或是尽可能地“如同在家养老”的理念。按照英国有关社区照顾的法令，几乎所有的社区都配备相关的辅助设施、提供面向老年人的服务和帮扶政策。在社区网站上可以查阅到各种养老需求所对应的服务。

如今，英国社区养老已经形成了一套较为完整的体系，与建设养老院、将老人集中起来看护相比，“去机构化”的社区养老可以更好地调动民间资源，展现养老服务的灵活性，也能够让老人最大程度地融入家庭和社区，尽可能让老人能够在自己熟悉的环境中安度晚年。社区服务部门受政府监督，机构的资质、服务的水平以及从业人员的资格等都定期受到核查。老人可根据自身需求和自理能力，选择老年人活动中心、日托所、护理机构等，服务内容涵盖照顾生活起居、陪同购物就医、心理支持等方面。

日本为老人开展众多“定制服务”

近年来，日本老龄化程度不断加深。最新数据显示，日本 65 岁以上的老年人口数量已达到 3557 万，占总人口比例的 28.1%，预计到 2055 年这一比例将上升至 38%。随着“超老龄社会”的到来，老年人成为日本企业重点关注的目标。提供更加适合老年人的商品和服务，既能够便利老年人的生活，也能推动消费支出的增长，为日本企业和经济注入新的活力。

在出行服务方面，日本群馬县渋川市社会福祉协会今年 3 月推出一项面向 75 岁以上老年人的拼车购物政策。老年人前往两公里以内的超市，只需支付 500 日元（100 日元约合 6.12 元人民币）的往返路费。超过两公里后，距离每增加 500 米，需要加付 100 日元。这项服务受到当地老年人的普遍好评——“出租车司机帮忙把东西拎到家门口，购买较重的物品也不用担心了。”渋川市社会福祉协会计划在未来 3 年把该服务推广到全市范围，进一步增加参与店铺的数目。

老年人各种日常需求，也启发企业开展众多“定制服务”。近年来，科学技术的发展方便了人们的生活，但也让不少老年人感到困惑。为帮助老年人融入智能社会，日本三大电信运营商之一的都科摩公司专门开设了面向老年人的“智能手机教室”，手把手教授老年人使用智能手机。此外，为让老年人能更好地理解家电功能，日本一家企业在销售面向老年人的产品时，特意招聘 60 岁以上的人群作为工作人员。

日本多家化妆品公司均推出了面向老年人的化妆品。这些企业走进养老院，为老年人定制化妆，给他们带来美的享受和愉悦的心情。

在饮食方面，日本明治屋食品连锁店近年来不断推出质地松软美味的食品，让牙齿脱落的老年人也能吃到色香味俱全的美食。据日本矢野经济研究所的调查，2017 年日本针对老年人的加工食品的市场规模已经达到了 668 亿日元，未来这一市场规模还将不断扩大。

韩国给老人提供更多就业机会

截至 2017 年底，韩国总人口为 5142 万人，其中韩国 65 岁及以上人口占总人口的 14.2%，这标志着韩国正式进入“老龄社会”。

据韩联社报道，韩国目前 65 周岁及以上人口达 711.5 万人，占总人口的 14.2%；100 岁及以上人口为 3908 人，较上年增长 12.1%。韩国于 2000 年进入“老龄化社会”后，仅时隔 17 年便进入“老龄

社会”。分析认为，韩国从“老龄化社会”到“老龄社会”的转换速度为全球最高水平。据推算，韩国大约在 2026 年步入“超老龄社会”。预计到 2050 年，韩国的老龄人口所占比重将位列世界第二。随着韩国史无前例的超高速老龄化进程的加快，过去数十年间促进经济增长的“人口红利”消失将成为韩国经济最大的风险因素。

韩国国立首尔大学国际研究院副教授宋吉永（JiyeounSong）说，目前韩国的老龄化速度超过日本。“世界上大多数老龄化国家的老龄化速度是 15%，韩国只花了 7 年的时间，老龄化速度就从 7% 上升到了 14%。我们预计，韩国将会在 2026 年进入超老龄化的社会，也就是说人口中大部分都是 65 岁以上的老人。”

与中国目前的情况类似，韩国主要依赖“家庭养老”，但随着时间的推移，很多韩国老人开始独自居住。这种独居带来的最直接问题是缺乏照料。未来，住在农村地区的老人要比城市老人“幸福”。他们可以很容易地与身边社区连接，有街坊邻里可以互相照顾；但一个城市老人，公寓居民间感情大都比较冷漠，“大家互不相识，关键的时候都帮不上忙。”

宋吉永介绍，韩国政府目前出台了两条算得上比较创新的解决方案——一是给老人提供更多就业机会；二是政府借款给老人，老人抵押房产，“老人要用钱，可以问政府借。去世后，政府可以收回他的房屋。”

德国：接受移民以补充劳动力空缺

部分德国媒体表示，德国从 20 年前就注意到了老龄化的问题。目前，德国已决定到 2020 年延长退休年龄至 67 岁，并且希望通过接收移民来填补劳动力空缺。就现在来看，德国政府养老金的支出正面临很大挑战，所以未来养老金水平将势必下降。

在德国，法定公共养老保险是主体，企业养老保险和私人养老保险是补充。数据显示，到 2040 年，德国领取养老金与缴纳养老保险的人数之比将从 53 比 100 升至 73 比 100。为此，德国政府正试图扩大企业养老保险和私人养老保险在整个保险体系中的占比。

美国：亲属照顾老人政府为其付费

专家分析，美国进入人口老龄化的时间较长，发展过程较慢，客观上为美国社会应对人口老龄化提供了足够的时间。美国在应对人口老龄化方面作了很多有益探索，积累了丰富的经验。美国拥有发达的养老保险制度。早在 1935 年，美国国会通过了《社会保障法》。经过大半个世纪的发展，其养老保险制度已经相当完善。据美国社会保障署的数据，美国参加退休养老保险的人数约占全部在业人员的 96%，意味着几乎所有的社会劳动者都已纳入保险范围。

“我们现在要求社区养老机构提供以用户为中心的护理。”美国圣路易斯市老龄化研究中心的爱德华·劳勒教授说，这种护理，过去通常会外包给社会工作机构，但现在的新方案是，要求家庭成员或者配偶来照顾老人，然后适当给予这些人一些奖励。

“在一些州，这个支付的报酬是每小时约 11~15 美元。如果这种照顾技术含量很高、很费力、具有挑战性，那每个小时的报酬可能会更高。”爱德华·劳勒说，这个方案目前在很多的州都已经付诸实践，效果尚可。

除了政府购买家庭成员养老照护服务外，还有一些私营保险公司也在参与相关产品的设计。他们从一个人年轻时开始向他出售保险产品，到了他老年需要照护时，会按需拨付“购买服务”的费用。

“政府对于家庭成员看护老人的观念改变，不是‘一句话的事儿’，而是要付出实际行动，要给这些家庭成员鼓励、现金报酬。”爱德华·劳勒说，大多数美国人并不认为养老是子女应尽的义务，他们更喜欢老人独立、子女独立，但如今，面对严峻的老龄化趋势，美国政府越来越倾向鼓励“家居养老”。

在技术领域，美国人现在正大力扶持远程医疗、远程健康类产品，尤其在农村地区，这种技术为当地人带去了极大的帮助。这些项目的发展经费，并非全部由企业自筹，很多来自政府办的医疗保险、医疗救助中心。

法国：提倡老人旅游及进驻“老人村”

由于养老金缺口令政府倍感压力，从上世纪末开始，法国政府逐步对养老保险制度进行调整，不断提高法定退休年龄，降低养老金的给付标准。虽然近期法国养老金缺口有所缩小，但业内人士预测，法国养老金赤字在 2022 年后将重回 0.3% 的水平。法国政府仍须致力于养老保险体系改革的长期布局。

法国老人喜欢到处旅行享受生活。法国政府专门为老年人设计了“老人村”。各类文化、娱乐活动，如桥牌、舞会、音乐会、森林野餐及水中体操等，成为老人们的精神食粮。

瑞典：提供全球最完善的养老保障

瑞典的养老金系统大概分为三类，全民养老金、就业养老金、和私人储存三部分。在瑞典，即使是没有固定的单位的公民，退休后依然能得到每月至少 7600 克朗（约人民币 7300 元）的全民养老保证金。

赡养老人的政策，不可避免的贵花费大量的医药费，但是瑞典会出钱让老人有一个合适的居住环境和生活保障，这样子女也不会为了老人烦恼，老人也能享受到国家的优厚待遇，是很好的让老人度过晚年的举措。

完善的养老体系让瑞典老人可以自由选择自己的生活方式，有的人环球航海，有的人去泰国晒太阳，还有人去土耳其跳水。

中国：将社保征缴划给税务将提高退休年龄

与世界其他国家相似，中国的养老金制度受困于老龄化。由于中国经济发展还未真正进入发达国家之列，老龄化却远快于其他国家，养老金系统的存续受到的挑战特别巨大。

截至 2017 年，中国 60 岁以上人口超过 2.4 亿，占总人口的比例是 17.27%，65 岁以上人口 1.58 亿，占总人口的比例是 11.37%。虽然从现阶段来看，中国的老龄化并不算最高的，但如果仅从参保人员的养老金缴纳者和领取者之间的比例（抚养比）来看，养老保障制度的整体压力已经极高。

一方面，领取养老金的人口正在快速上升，另一方面，养老金缴纳者的比例持续缩小。抚养比快速下降之后，养老金的压力日益显现。为了应对养老金的挑战，开源节流是政府主要的对策。

开源方面是加大社保的征缴力度，特别是将社保征缴划给税务之后，社保征缴的收入将进一步上升。同时，将国有企业的 10% 股权充实社保，以对社保的存续性做最后的保障。当然，财政补贴继续加大是不可避免的，这对政府开支进一步带来了压力。

从节流上来看，提高退休年龄是最快捷的方式，通过这一手段，可以大大增加养老金的缴费人群并降低领取养老金的人数。这也是各国老龄化的主要应对手段之一。

大力发展第二支柱的企业年金和第三支柱的个人年金也是从总体上减缓政府压力并提高个人的养老保障。从国际经验来看，随着老龄化的加深，养老金的替代率长期是下降的，为了弥补养老福利的下降，推动企业和个人发展积累制的养老金制度是能帮助各个层级人群提高自身保障的有效方式。

最后，养老保障还需和医疗保障和其他相关保障相结合。从世界经验来看，无论是长期护理保险还是针对老年人的医疗保障升级，都对养老保障提供了较好的支撑。如果推动社保和商保共同来推动养老保障的升级将非常关键，当然这需要更多的政策支持。

（来源：人民网）

日本直面少子老龄化，幼儿教育和高等教育将无偿化

据日本时事通讯社报道，日本政府 28 日召开与幼儿、高等教育无偿化有关的阁僚会议，确定了该制度的具体方针。教育无偿化是安倍政权的招牌政策之一，将充分利用消费税率提高至 10% 所获得的资金。据测算，日本每年将在幼儿教育、保育支出 7764 亿日元(约合人民币 484 亿元)，在高等教育上支出 7600 亿日元，合计 1 万 5364 亿日元(约合人民币 958 亿元)。

日本政府将在明年的例行国会上提出相关的法案。日本首相安倍晋三在阁僚会议上表示：“为了直面少子老龄化的问题，我国需要向能够让年轻人和老年人都能安心的全年龄型社会保障体系转型。教育无偿化就是其重要的第一步。”

免费上幼儿园的政策将从明年 10 月开始正式实施。不论家庭收入有多少，只要是在政府认定的幼儿园就读的 3-5 岁儿童就可以免除入园费；在未被认定的幼儿园就读的儿童，只需要家长能证明为双职工，就可以获得每月最多 3 万 7000 日元(约合人民币 2703 元)的补助金。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/578/aid/59657>

城市规划

老年人“坐困愁城”，如何让他们享受上上下下的自由？

“坐困愁城”，恰恰可以形容李俊峰老人眼下的生活状态，刚过七十的他住在五层，所在老楼房没有电梯，随着身体衰老，上下楼变得吃力，很少有机会出门走走。虽然李家儿女不时回来探望，李俊峰基本生活需求尚能得到满足，但终日困在屋子里，与电视机为伴，让他少有欢颜。老年人“悬空”，这在我市并非个案，大连市老龄办的工作人员从多种渠道获得了很多此类信息。由于缺乏必要运动和社会交往，“悬空老人”的生活质量逐渐滑坡，精神委顿，渐成为老年人及其子女的“心病”。面对人口老龄化的加速到来，这座城市的公共环境和设施却和“适老化”相去甚远，难题如何解呢？

居民、物业一起出资，给老楼加装电梯

如何解“困”，有人在尝试。在甘井子区金寓花园小区，29 号楼 3 单元的居民和物业公司一起出资，给住宅楼加装电梯。这部电梯竖立在距楼体两米处，电梯通过钢结构连廊与楼道连通，以便二至六层的居民上下楼。2018 年 4 月，这部电梯投入使用，截至目前运行平稳，这是辽宁省住宅小区加装电梯的首例。

77 岁的陈起秀老人居住在该单元四层，之前爬了十几年的楼梯，特别打怵出门。加装电梯以后，他即便买了粮油、蔬果等，自己拿着直接乘电梯回家，省劲儿多了。加装电梯，缘于该单元一位居民的提议，后来经过该单元 12 户居民、物业公司之间沟通协商，大家最终就安装、出资、管理等问题达成了一致。“这 12 户居民同意加装电梯，并委托物业来组织施工。”大连军盛物业有限公司总经理华波说，加装电梯共花费了 43.5 万元，居民出资 30 万元，物业公司承担 13.5 万元。居民间如何分担这 30 万元，大家协商时也花了不少心思。最终方案是，一层的 2 户居民不出资，由二层至六层共 10 户居民分担，出资额度随着楼层升高而增加，从 2.7 万元至 3.3 万元不等。

出资多少、如何分担费用，居民意见难统一

首部加装电梯运行后，金寓花园小区另外近 120 户居民陆续来到物业公司咨询，表达了想加装电梯的愿望。虽有大量需求，但这家物业公司目前却并没有在小区里继续加装电梯。“我们为首部电梯加装承担了 13.5 万元，对于物业公司来说这是不小的开支，如每部电梯都按此出资的话，资金压力就太大了。”华波解释说。

加装电梯的花费都由居民承担如何？冯惠，是民盟大连市委离退休工作委员会主任，他本身既是一位退休教授，又和老年群体有广泛接触，他表示，住在旧楼里的老年人确有这方面需求，但对于工薪阶层来说，一下子拿出五六万块钱确实是不小的负担，出资问题应有更可行方案。除了出资是瓶颈外，居民间意见协商、达成统一也颇具难度。

金寓花园小区 29 号楼 3 单元 12 户居民，当初在协商是否加装电梯时也有不同意见，有的人起初有顾虑，对加装电梯并不认同，“小区里这 12 户家中都有 60 岁以上的老人，最初协商时都没能统一意见，可见必须有人居间协调，推动大家朝一个方向使劲。”华波介绍道。冯惠表示，如果想要把加装电梯的事情办好，单靠少数居民的个体力量很难达成，因为每户之间的需求和想法存在不小差异，在协调过程中遇到阻碍或者难题，发起者会畏难或者碍于情面，很快放弃协调，大家最终难以达成共识，加装电梯的动议会不了了之。

补贴、贷款让资金无忧，选“主心骨”为居民谋事

对于加装电梯，我市目前缺乏必要的政策性引导，主要来自居民自发。民盟大连市委离退休工作委员会主任冯惠建议，我市政府部门应该制定有关标准和细则，简化办理手续，实施旧住宅楼加装电梯示范性工程并推广，帮助老年群体实现“解困”。

电梯的资金来源何解？市民张辉认为，应由有需求的居民担负一部分，余下部分由政府补贴。“在政府财政收入有限的情况下，可采取政府担保，金融机构垫款，居民分期还款方式来解决资金问题。”冯惠表示。大连军盛物业有限公司总经理华波则认为，采取政府担保，物业公司获得低息贷款，为居民加装电梯，居民则需每月定额还款，这样就分散了出资压力。

对于有意加装电梯后，谁来牵头协调统一居民们的想法，冯惠认为，应当由街道、社区来做“主心骨”，居间协调有利于居民们的想法趋于统一，最终达成一致。老年宜居环境建设是新生事物，既需要政府扶持，也需要全社会参与。

（来源：光明网）

老年说法

银发收割机：“围猎老人”的套路与骗局

近年来种种案例表明，老人在消费陷阱面前，总是“容易受伤的群体”。老人固然有一些弱点，但这口锅不能全让他们来背。实际上，已经有一个庞大的群体在瞄准来自老人的利益，与社会公众争夺老人。此时，看清骗局的源头是怎么回事、套路是如何玩起来的，非常重要。

2018 年初，一场热闹的“跨省追捕”事件，把公众的视线引向了一款老年热销产品鸿茅药酒。

据新华社报道，2017 年 12 月 19 日，医生谭秦东在广州市用手机 App 发布题为《中国神酒“鸿毛药酒”，来自天堂的毒药》（原文将“鸿茅”写作“鸿毛”）的文章。文章称，患有高血压、糖尿病的老人并不适合饮酒，“鸿毛药酒”通过电视广告“夸大疗效”，幕后推广公司有巨大商业利润。

没想到，这样一篇文章居然给谭秦东引来了一场大风波。几天之后，内蒙古鸿茅国药股份有限公司

到凉城县公安局报案，称互联网上有人对“鸿茅药酒”进行恶意抹黑，致多家经销商退货退款，给鸿茅药酒股份有限公司造成重大损失。2018 年 1 月 2 日，凉城县公安局对此进行立案侦查，并于 1 月 10 日赴广州抓捕谭秦东，对其采取刑事拘留强制措施。

那么，鸿茅药酒到底有没有谭秦东说的“问题”呢？

2003 年 11 月 25 日，原国家食品药品监督管理局公布鸿茅药酒为甲类非处方药。鸿茅药酒的商品包装上，标有“祛风除湿、补气通络、舒筋活血、健脾温肾，用于风寒湿痹、筋骨疼痛、脾胃虚寒、肾亏腰酸、妇女气虚血亏”的字样。

按照审批，鸿茅药酒是药品无疑，是药品就要按适应症状、按剂量适度服用。但鸿茅药酒的广告营销策略，却一直在营造一种错觉：鸿茅药酒是酒、是保健酒，而且是适合每天喝、适合送礼、适合中年人陪着老年人一起喝的酒。

为了将这种观念最大化，鸿茅药酒最为重视的广告阵地是电视。它与陈宝国、张铁林、德德玛、雷恪生、黄健翔等符合中老年人审美的知名人物合作，借势推广鸿茅药酒。除了广告，近年来，鸿茅药酒在电视剧里的植入也日益凶猛。像《老爸当家》、《老农民》、《美好生活》等符合老人口味、或者主题与老年人相关的电视剧中，鸿茅药酒频频出现在剧中老人的餐桌上、给老人送礼的清单中。

据媒体报道，鸿茅药酒一年的广告投入就达 150 亿人民币之巨，甚至出现在央视“国家品牌计划”这样的高级别营销平台。这样的洗脑营销，巨额投入、高级背书、目标精准，不禁让大量老年人消费者纷纷中招。

令人遗憾的是，采取同样的洗脑广告策略的，还有很多，比如瞄准老人市场的药品莎普爱思滴眼液。作为上市公司，从该公司财报可以看到，2016 年，该公司的广告费用高达 2.6 亿人民币，而同年的药物研发费用只有 0.29 亿，白内障相关药物的研发只有 550 万。显然，广告营销是这家公司的重头戏。

至于这种药品的效果，则未必尽如人意。国家卫计委旗下的中国防盲治盲网说：到目前为止，还没有任何一种药物被证明能治愈白内障，或阻止白内障的发展。但莎普爱思在广告中却称：“白内障，看不清，莎普爱思滴眼睛。”

如果说“鸿茅”“莎普爱思”们走的是高举高打、烧钱营销的路线，那么，还有很多“围猎老人”的机构，选择的是“遍地开花、深层渗透”的线下进攻战术。

在上海，某专门针对老人的营销机构透露了他们的层层“套路”。他们采用的广告途径是印制小传单，发到居民楼的信箱里，召集老人到某个地点集合来参加他们的活动。

看起来发传单的方式并不高级，但这其实是一种高效率的初步筛选方式，如果老人看了传单能来，就说明是对产品有了解意愿。

当然，为了让老人产生参加意愿，传单上放什么内容也是很有讲究的。首先肯定不能明显地出现“销售产品”“营销活动”这样的字眼，而是要尽量和“公益”“健康”“养老”这些概念搭上边。比如“居家智慧养老，引领养老新风向”“诺奖智慧健康推广中心”“关于空瓶兑换的通知”“光明行动”……总之，是要让老人看上去感觉是对他们有用的信息。

接着还要玩一玩“饥饿营销”，设置一下参加的限制条件、优先条件，比如“仅本地常住居民可参加”，比如“持离退休证、教师证、医师资格证、劳动模范证等做出特殊贡献者”可以优先参加活动，再写上“迟到 10 分钟以上谢绝入场”等等。实际上，只要老人来了，根本不会有人去审核这些“资格”；就算到得再迟，也会有机构的工作人员把老人迎进去。

至于用送礼来吸引老人，更是必备。有的传单上 90% 的篇幅就是对一长串礼品的图文罗列，自然，都是米面油、鞋子拐杖这样“实用”，对机构而言“实惠”的物品。

当然，几无例外，传单上基本没有留下任何咨询电话。因为，如果是来之前还要咨询的老人，可能从一开始就对此有疑惑，不如直接跳过这个环节；另外，现在手机号码也是全实名制登记，万一遇到举报，也给自己添麻烦。

传单里面还有更多的心机。例如，“关于空瓶兑换的通知”的传单里，要求来活动现场兑换礼品的老人要带上 3 个同品牌的保健品空瓶或者空盒，这依然是他们想出的筛选“有效客户”的方法——符合条件的老人是已经有保健品的消费行为了，再消费可能更容易。

另外，很多传单上都会用额外赠送礼品的方式鼓励夫妻双方一同参加。目的就是希望两个老人会在消费意愿上互相促进，并且，“老两口总归有一方是管钱的吧，直接把他们都请来，现场成交。”

当然，不论传单上写着是什么样的活动，老人到了指定地点后，除了能拿到他们承诺的礼品，面临的只有同一件事：推销。

在营销机构看来，这件事要做得“非常细致”。业务员接到老人后就会热情地和他们攀谈，几分钟之内他们会想办法迅速了解老人的“需求痛点”是什么，比如有的是患慢性病期望更好的身体，有的是闲来无聊想要外出，有的是儿女远离需要陪伴，这些都会被一一记录下来。

然后，根据当场老人群体最集中的需求，活动的主持人会从事先准备好的几套方案中选出观众最容易感兴趣的那部分内容开始演讲。这些演讲的目的，是让老人们报名参加下一步的“大规模集中讲座培训”，如果现场报名，他们还会得到一份奖品。

一开始，机构会用不同的活动名义在不同的小餐馆开展活动，是为了躲避查验，而且成本低廉。在一段时间内，多次小餐馆活动汇集到足够的报名老人后，他们就会用大巴车把这批老人送到上海郊区或者周边城市的某处比较大的会场，集中开展猛烈的营销攻势。

而且，对于那些觉得孤单的老人，他会要求业务员定时打电话慰问，并且时不时买点水果上门拜访，“让老人觉得我们的人比他自己的子女还要亲近”。当然，“嘘寒问暖”之外，说服老人做更多的消费就是“顺水推舟”了。

（来源：今日头条）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/59687>

政府购买服务

青海：海南州阳光医疗养老服务中心 PPP 项目公开招标公告

海南州阳光医疗养老服务中心 PPP 项目公开招标公告

山东天昊工程项目管理有限公司受海南藏族自治州民政局委托，拟对海南州阳光医疗养老服务中心 PPP 项目项目进行国内公开招标，现予以公告，欢迎符合条件的供应商前来参加投标。

单位名称：海南藏族自治州财政局联系电话：0974-8510605

本公告在《青海省电子招标投标公共服务平台》、《青海省政府采购网》、《中国采购与招标网》、《中国政府采购网》上发布

公开招标

海南藏族自治州民政局作为项目实施机构，拟通过采取 PPP 模式运作海南州阳光医疗养老服务中心 PPP 项目，本项目选址地点为青海省海南州共和县恰卜恰镇龙羊巷（医药公司院内），本项目总用地面积为 5500 平方米，项目总建筑面积为 12029.70 平方米，其中：改建医养服务中心 8486.35 平方米；新建医养服务中心综合楼 3543.35 平方米。并配套建设室外道路、绿化、给排水、供电、采暖等工程。引进起居设备、厨卫设备、锅炉与供暖管道、理疗健身设备、轮椅、轮式担架、电视机、闭路电视系统、通讯设备等日常设备以康复专业医疗设备等 4742 台/套。项目建成后，具有养老公寓、康复中心、藏医药理疗药浴中心、医养商业服务中心、老年营养膳食中心及办公区等服务，可提供养老公寓 100 间，床位 200 个，为保障少数特殊群体的养老服务供给，项目公司应向州民政局提供不少于 30 张的公益性床位，用于满足州民政局安排的少数特殊群体的养老服务需要。本项目中标社会资本成立的项目公司需通过租赁医养小区 1 号楼及相关用地，改建为本项目的医养服务中心以及新建相关设施，租赁费用按照项目实施机构与青海鼎盛房地产开发有限公司达成的约定，租赁费用为 140 万/年，根据《中华人民共和国合同法》的规定，租赁期限不得超过二十年，租赁期届满将根据 PPP 合同确定的合作期继续延

长。项目合作经营期包含建设期和运营期两个阶段，共计 30 年；通过政府采购确定中选社会资本，采取 BOO（建设-拥有-运营）运作模式，由中选社会资本按照法人治理结构成立项目公司，由项目公司负责本项目的投融资、建设、运营、维护等，项目公司负责本项目的投融资、建设、运营、维护和更新改造，通过向服务对象收取服务费获得合理利润，同时接受行政监管和社会监督，项目期满不需要移交，由项目公司应与政府重新签订项目合作协议，获得经营权。（下载招标文件）

山东天昊工程项目管理有限公司

2018 年 12 月 29 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/59650>

河南：禹州市民政局居家养老服务 and 政府购买服务项目招标公告

禹州市政府采购中心受禹州市民政局的委托，就“禹州市民政局居家养老服务 and 政府购买服务项目”进行公开招标，欢迎合格的投标人前来投标。

一、项目基本情况

- 1、采购人：禹州市民政局
- 2、项目名称：禹州市民政局居家养老服务 and 政府购买服务项目
- 3、采购编号：YZCG-G2018378
- 4、项目需求：一标段：12349 养老服务平台；
二标段：居家养老服务 1 年（详见招标文件）
- 5、采购预算：一标段：24.8 万元；二标段：133.9 万元
- 6、采购限价：一标段：24.8 万元；二标段：133.9 万元

二、需要落实的政府采购政策

本项目落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业、监狱企业发展等政府采购政策。（详见招标文件）

三、供应商资格要求：

- 1、符合《政府采购法》第二十二条之规定，具有独立法人资格及相应的经营范围（以营业执照）；
- 2、被委托人是须是本单位职工，须提供公司为本人缴纳社会保险证明；
- 3、本项目不接受联合体投标。

四、获取招标文件的方式、时间、地点

1、持 CA 数字认证证书，登录 <http://221.14.6.70:8088/ggzy/eps/public/RegistAllJcxx.html> 进行免费注册登记（详见全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）“常见问题解答-诚信库网上注册相关资料下载”）；

2、在投标截止时间前登录 <http://221.14.6.70:8088/ggzy/>，自行下载招标文件（详见全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）“常见问题解答-交易系统操作手册”）。

3、未通过全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）下载招标文件的投标企业，拒收其递交的投标文件。

4、招标文件每份售价人民币 200 元，于递交投标文件时缴纳给采购代理机构，售后不退。

五、投标截止时间、开标时间及地点：

1、投标截止及开标时间：2019 年 1 月 18 日 9:00（北京时间），逾期送达或不符合规定的投标文件不予受理。

2、开标地点：禹州市公共资源交易中心第二开标室（禹州市行政服务中心楼 9 楼）

3、本项目为全流程电子化交易项目，投标人须提交电子投标文件和纸质投标文件。

（1）加密电子投标文件（.file 格式）须在投标截止时间（开标时间）前通过《全国公共资源交易

平台(河南省·许昌市)》公共资源交易系统成功上传。

(2) 纸质投标文件(正本 1 份、副本 1 份)和备份文件 1 份(使用电子介质存储)在投标截止时间(开标时间)前递交至本项目开标地点。

六、本次招标公告同时在《中国政府采购网》、《河南省政府采购网》、《全国公共资源交易平台(河南省·许昌市)》发布等。

七、代理机构及采购单位地址、联系人、联系电话

(一) 代理机构: 禹州市政府采购中心

地址: 禹州市行政服务中心楼 917 房间

联系人: 李女士联系电话: 0374-2077111

(二) 采购单位: 禹州市民政局

地址: 禹州市钧台路

联系人: 李女士联系电话: 13569930719

2018 年 12 月 29 日

附件下载: 378 招标文件(全电子公开招标).docx[点击下载]

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/59651>

山东: 邹城市利民建设发展有限公司邹城市利民医养结合康复养老中心(北区)康复中心、特护楼 1 机房装修工程-机房隔音工程公开招标公告

法正项目管理集团有限公司受邹城市利民建设发展有限公司委托, 根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定, 现对邹城市利民医养结合康复养老中心(北区)康复中心、特护楼 1 机房装修工程-机房隔音工程进行公开招标, 欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称: 邹城市利民医养结合康复养老中心(北区)康复中心、特护楼 1 机房装修工程-机房隔音工程

项目编号: E3708830671000028

项目联系方式:

项目联系人: 陈天成

项目联系电话: 15563146959

采购单位联系方式:

采购单位: 邹城市利民建设发展有限公司

地址: 邹城市孟子湖新区

联系方式: 步兵 18753755666

代理机构联系方式:

代理机构: 法正项目管理集团有限公司

代理机构联系人: 陈天成 15563146959

代理机构地址: 山东省菏泽市人民路数码大厦 A 座 5 楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍:

详见附件

二、投标人的资格要求:

详见附件

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额: 244.432753 万元(人民币)

时间：2018 年 12 月 29 日 17:49 至 2019 年 01 月 21 日 14:00(双休日及法定节假日除外)
地点：网上下载（邹城市公共资源交易网）
招标文件售价：¥0.0 元，本公告包含的招标文件售价总和
招标文件获取方式：网上下载（邹城市公共资源交易网）
四、投标截止时间：2019 年 01 月 21 日 14:00
五、开标时间：2019 年 01 月 21 日 14:00
六、开标地点：
邹城市政务服务中心二楼西区公共资源交易中心第一开标室（邹城市太平东路 2666 号）
七、其它补充事宜
八、采购项目需要落实的政府采购政策：
详见附件

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/59652>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康

发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达